

# L'AQUILA 11 ANNI DOPO GOVERNANCE, POLITICHE E PATRIMONI DELLA RICOSTRUZIONE



Sara Caramaschi, GSSI - Gran Sasso Science Institute

Francesco Chiodelli, Università di Torino

Alessandro Coppola, Politecnico di Milano

Grazia Di Giovanni, Ricercatrice indipendente

Cora Fontana, IGAG - Consiglio Nazionale delle Ricerche

# L'Aquila, 11 anni dopo: governance, politiche e patrimoni della ricostruzione

La ricostruzione dell'Aquila dopo il sisma del 2009 ha rappresentato uno dei più grandi cantieri pubblici della storia del paese. Di questa grande mobilitazione di risorse oggi possiamo iniziare ad osservare gli esiti sia materiali sia immateriali. Possiamo guardare ai patrimoni edilizi, quelli della città "temporanea" - il cui futuro rappresenta oggi una delle questioni principali - e quelli della città ricostruita. E, considerata la grande varietà di dispositivi di pianificazione e governo messi in campo in questi 11 anni, possiamo guardare all'eredità della ricostruzione in termini di partecipazione e di governance. Esplorando queste diverse dimensioni sulla base di una varietà di percorsi di ricerca il seminario intende offrire alcune chiavi di lettura critiche su lezioni ed aporie di questo importante caso di azione pubblica. Che, in tutta evidenza, parla all'Italia del futuro: un paese nel quale l'azione pubblica dovrà confrontarsi sempre più di frequente con la necessità di disegnare progetti territoriali in contesti fragili.

30 Giugno  
2020

programma

9 30

Saluti e introduzione

**Gabriele Pasqui** /  
DAStU, Politecnico di Milano  
Responsabile scientifico del Progetto  
'di Eccellenza' sulle Fragilità Territoriali

9 45

Governance, piani, conflitti

**Alessandro Coppola** /  
DAStU, Politecnico di Milano

**Grazia Di Giovanni** /  
Ricercatrice indipendente

**Cora Fontana** /  
IGAG, Consiglio Nazionale delle  
Ricerche

10 30

Domande

10 45

Patrimoni, progetti, politiche

**Sara Caramaschi** /  
Area Scienza Sociale, GSSI

**Francesco Chiodelli** /  
DIST, Università degli Studi di Torino

Politecnico di Milano.  
Link all'aula virtuale  
della piattaforma  
Microsoft Teams:  
<https://cutt.ly/uul2g6H>

Per essere ammessi per tempo  
all'aula virtuale è necessario  
richiederne l'accesso 15 minuti  
prima dell'inizio del seminario.

11 30

Domande e interventi finali

**Sandro Balducci** /  
DAStU, Politecnico di Milano

**Gianfranco Franz** /  
DEM, Università di Ferrara

**Bernardino Romano** /  
DICEAA, Università dell'Aquila

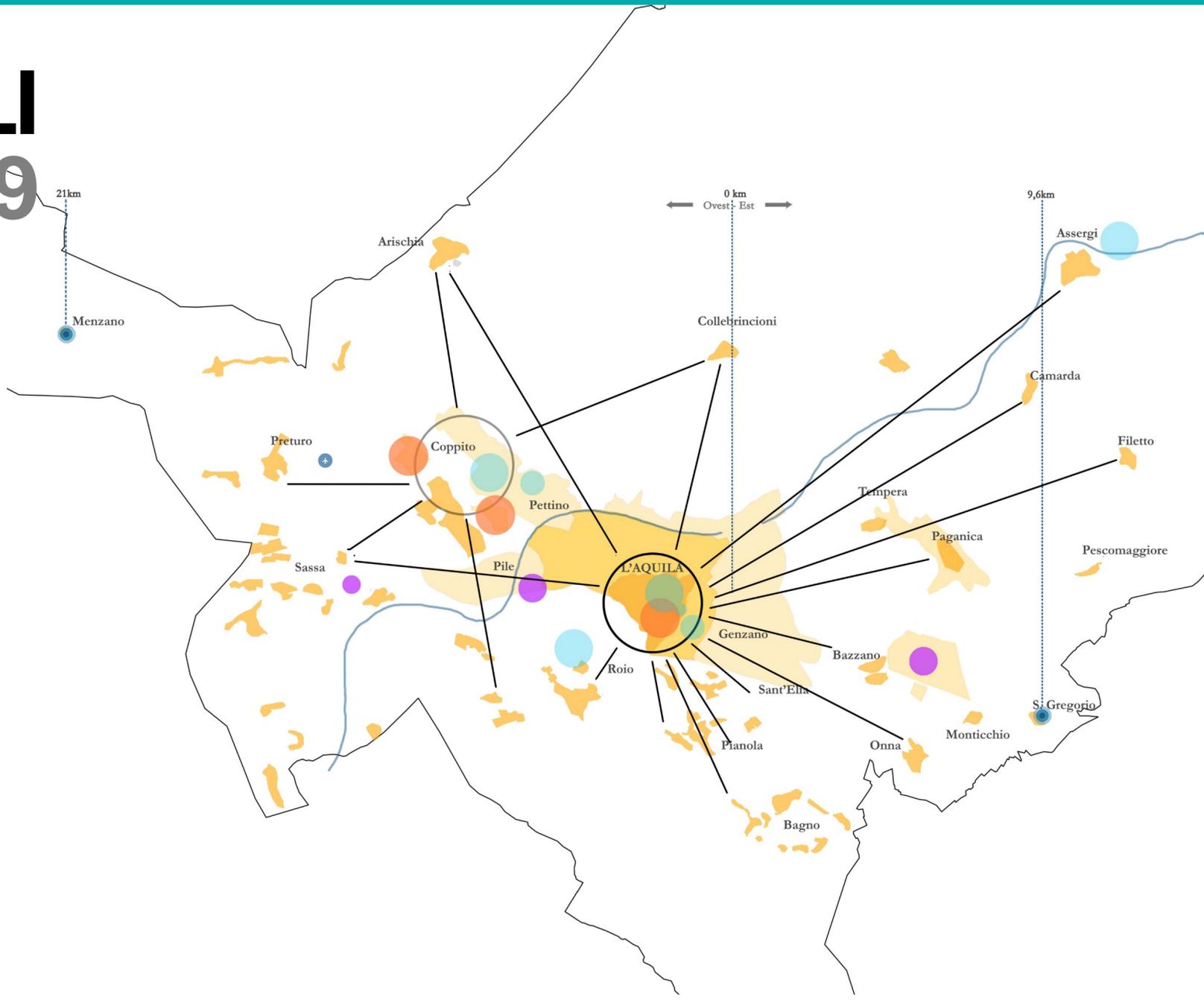
12 30

Conclusione

# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI

## FATTORI DI SPINTA: 1960-2009

- Istituzione Parco Nazionale d'Abruzzo (anni 20)
- Connessione del territorio (A24)



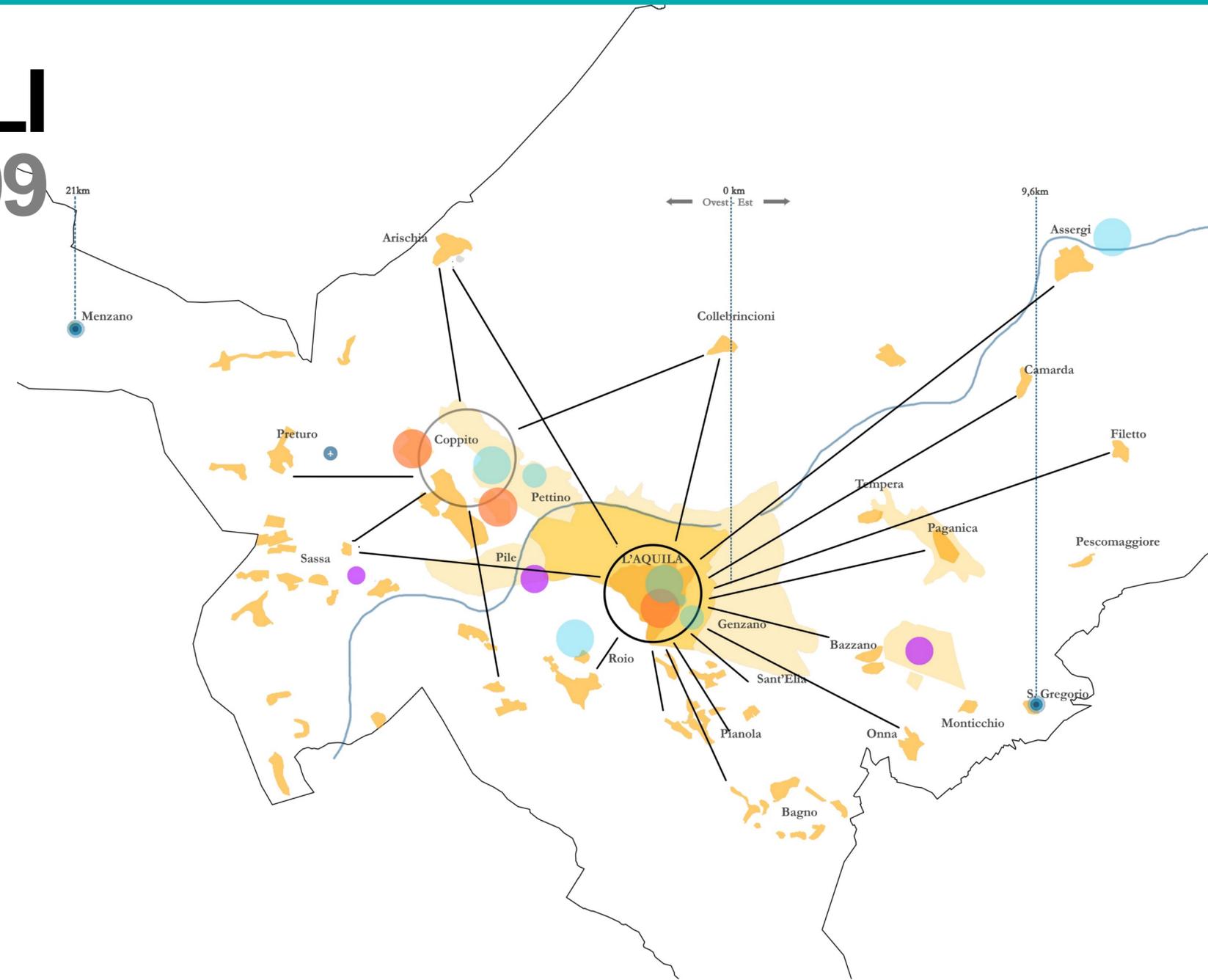
6 aprile



# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI

## FATTORI DI SPINTA: 1960-2009

-  Istituzione Parco Nazionale d'Abruzzo (anni 20)
-  Connessione del territorio (A24)
-  Fondazione università e laboratori
-  Sviluppo settore industriale  
Cassa del Mezzogiorno e AgendSud
-  Ruolo territoriale: L'Aquila capoluogo di Regione



6 aprile

1950

1960

1970

1980

1990

2000

2009

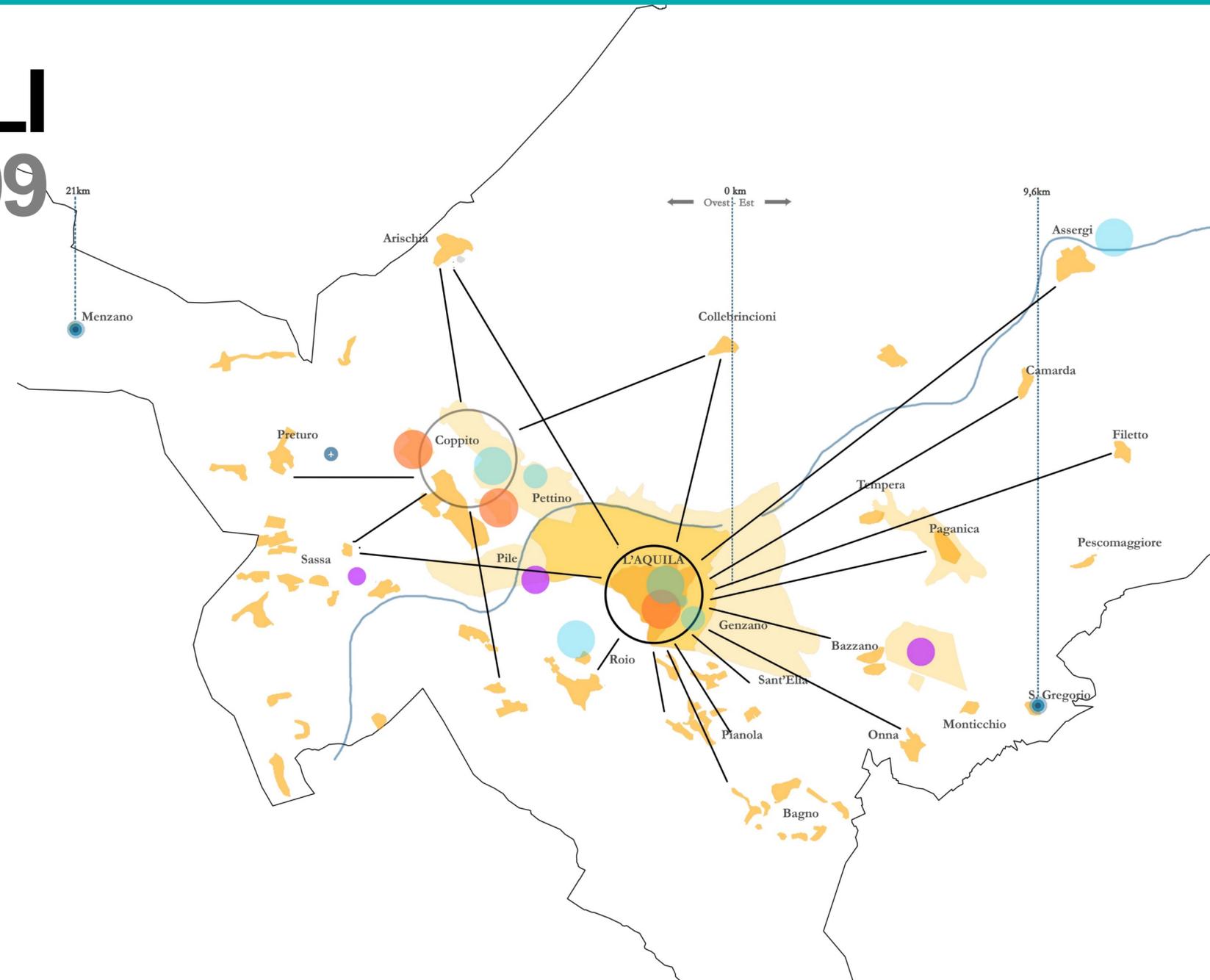
2020

?

# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI

## FATTORI DI SPINTA: 1960-2009

-  Istituzione Parco Nazionale d'Abruzzo (anni 20)
-  Connessione del territorio (A24)
-  Fondazione università e laboratori
-  Sviluppo settore industriale  
Cassa del Mezzogiorno e AgendSud
-  Ruolo territoriale: L'Aquila capoluogo di Regione
-  La vocazione turistica del territorio mai davvero concretizzatasi  
(istituzione 2 parchi regionali anni 1989, 1991)



6 aprile

1950

1960

1970

1980

1990

2000

2009

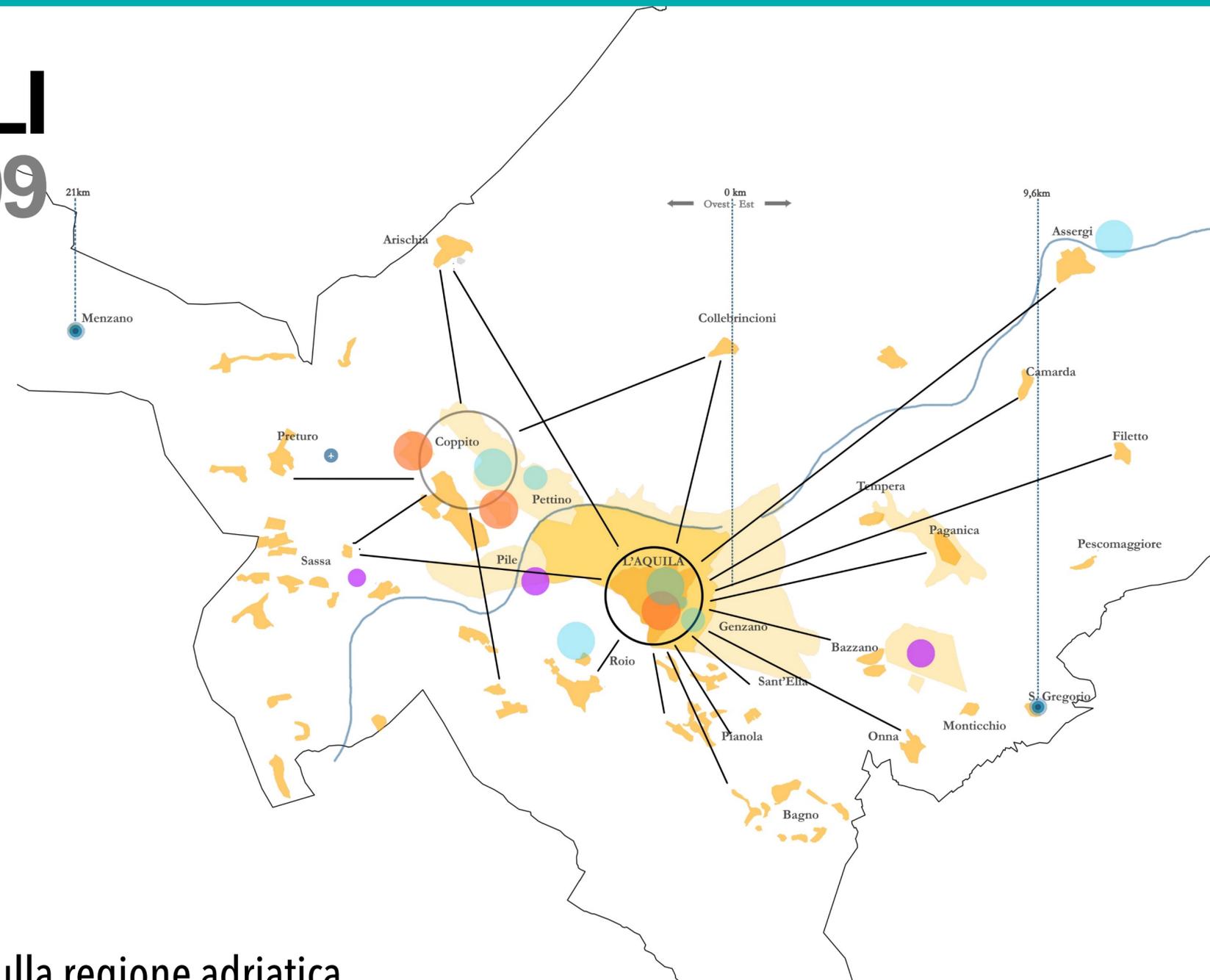
2020

?

# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI

## FATTORI DI SPINTA: 1960-2009

-  Istituzione Parco Nazionale d'Abruzzo (anni 20)
-  Connessione del territorio (A24)
-  Fondazione università e laboratori
-  Sviluppo settore industriale  
Cassa del Mezzogiorno e AgendSud
-  Ruolo territoriale: L'Aquila capoluogo di Regione
-  La vocazione turistica del territorio mai davvero concretizzatasi  
(istituzione 2 parchi regionali anni 1989, 1991)
-  Strategia MIT "Piattaforme strategiche territoriali", Strategie UE sulla regione adriatica,  
tentativo di piano strategico dell'Aquila del 2009



6 aprile

1950

1960

1970

1980

1990

2000

2009

2020

?

# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE



## L'AQUILA COMUNE

### Superficie territoriale

467 kmq

### Abitanti

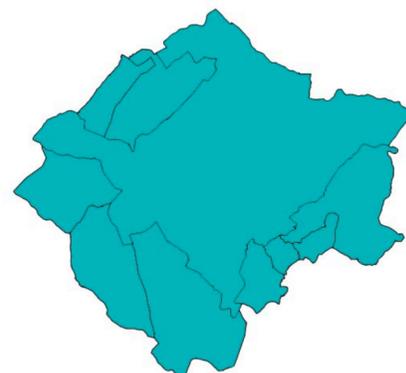
69.605 (ISTAT, 2017)

### Densità abitativa

150 ab/kmq

### Frazioni

67



## L'AQUILA DE FACTO

### Superficie territoriale

970 kmq

### Abitanti

87.593 (ISTAT, 2011)

### Densità abitativa

90 ab/kmq

### Comuni

10



## L'AQUILA SLL

### Superficie territoriale

1.584 kmq

### Abitanti

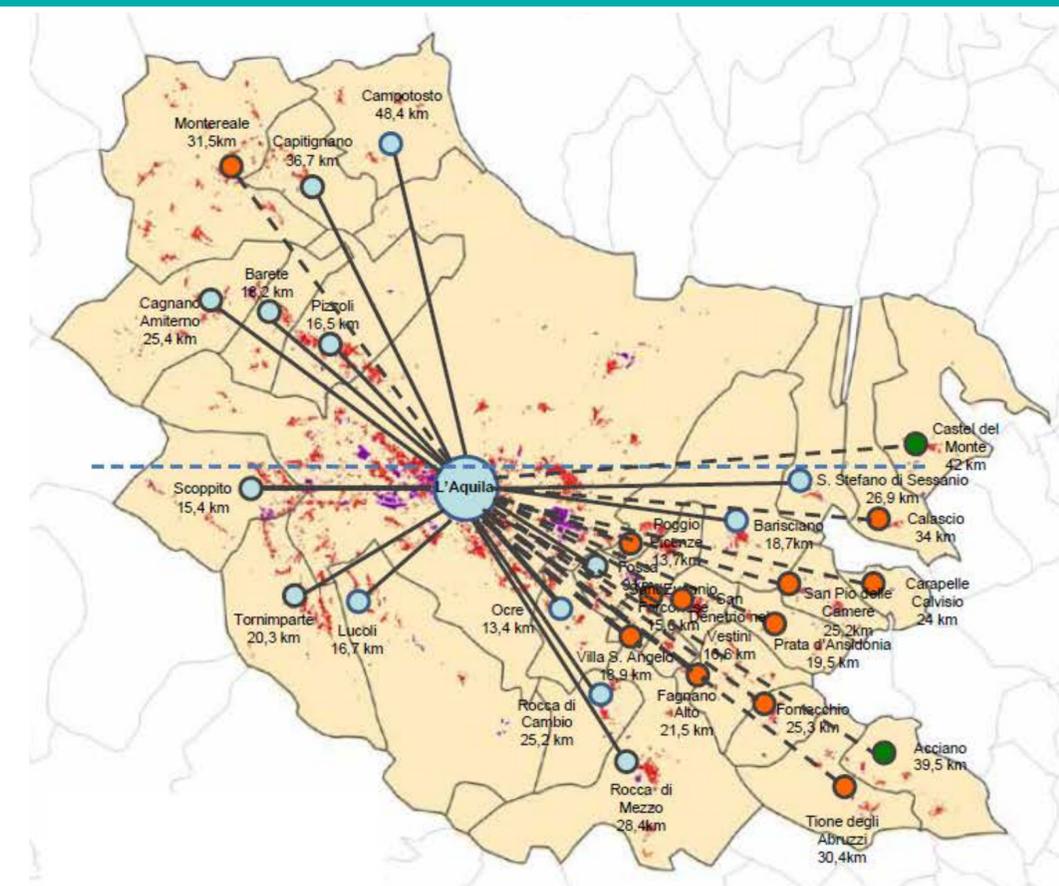
96.422 (ISTAT, 2011)

### Densità abitativa

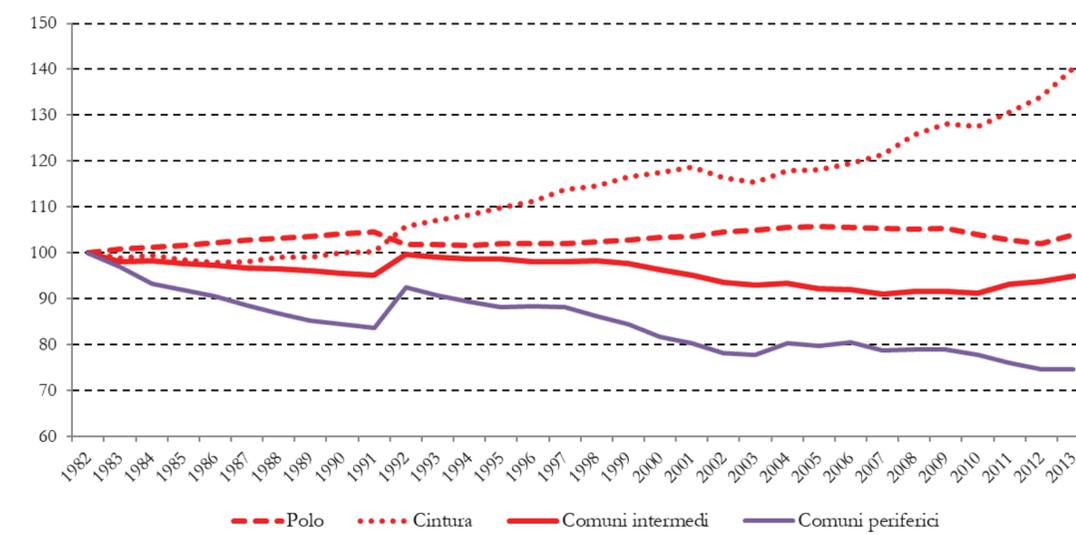
61 ab/kmq

### Comuni

32



SLL L'Aquila (da A. Calafati, 2012, *L'Aquila 2030*)



Densità popolazione negli SLL d'Abruzzo (2011) e dinamica della popolazione residente nel SLL L'Aquila

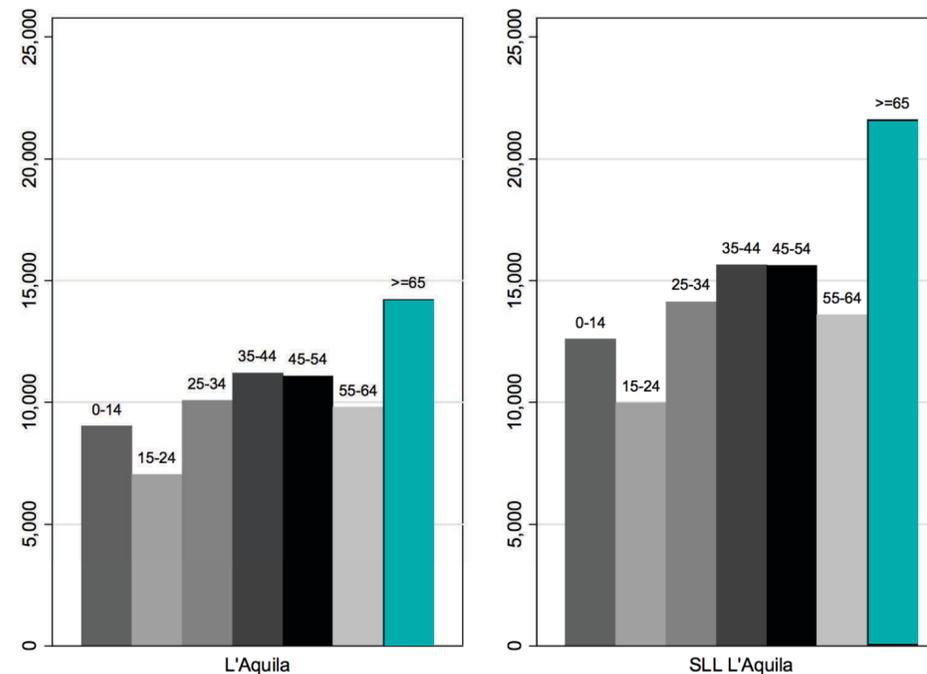
# L'AQUILA CONDIZIONI INIZIALI DINAMICHE SOCIO-ECONOMICHE

## SETTORE PUBBLICO DI RANGO

**UNIVERSITÀ DELL'AQUILA** (Iscritti residenti 8.000-9.000, dei quali gran parte nel centro storico)

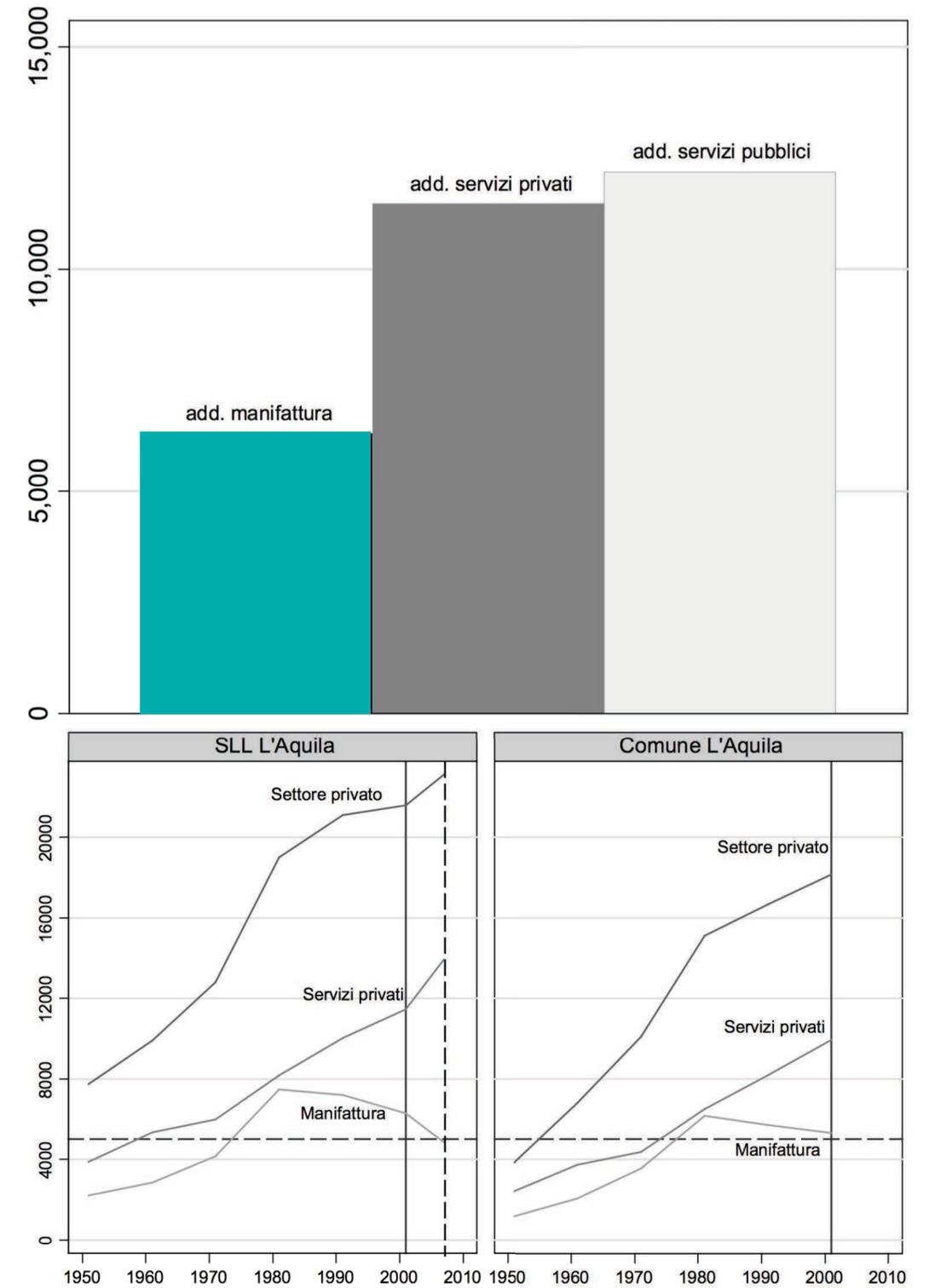
**SETTORE MANUFATTURIERO DI BASE** (In declino)

**POPOLAZIONE IN PENSIONE** (22% pop SLL)



A. Calafati, 2012, L'Aquila 2030

## POPOLAZIONE PER CLASSI DI ETÀ (2001)



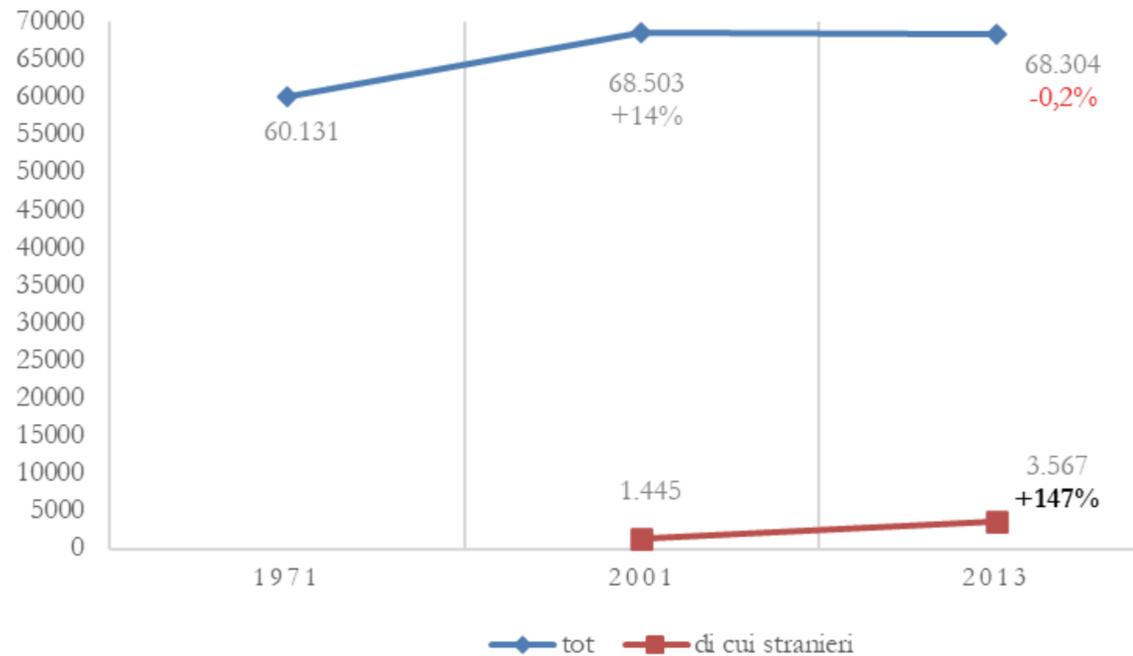
A. Calafati, 2012, L'Aquila 2030

## ADDETTI PER MACRO-SETTORI (2001)

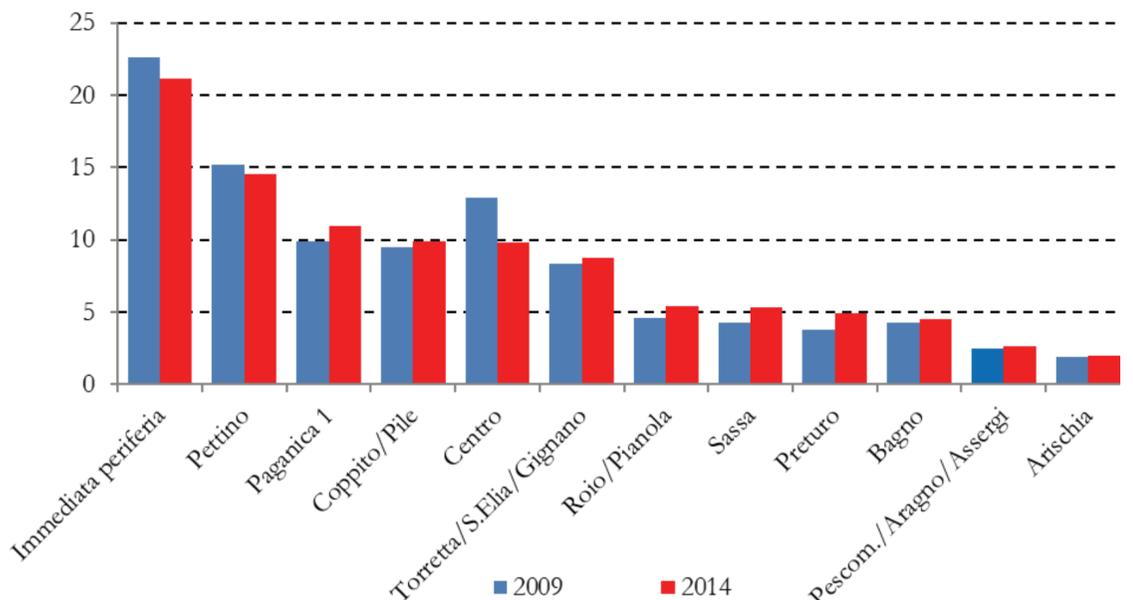
# L'AQUILA TREND

## DINAMICHE DEMOGRAFICHE

### POPOLAZIONE RESIDENTE L'AQUILA

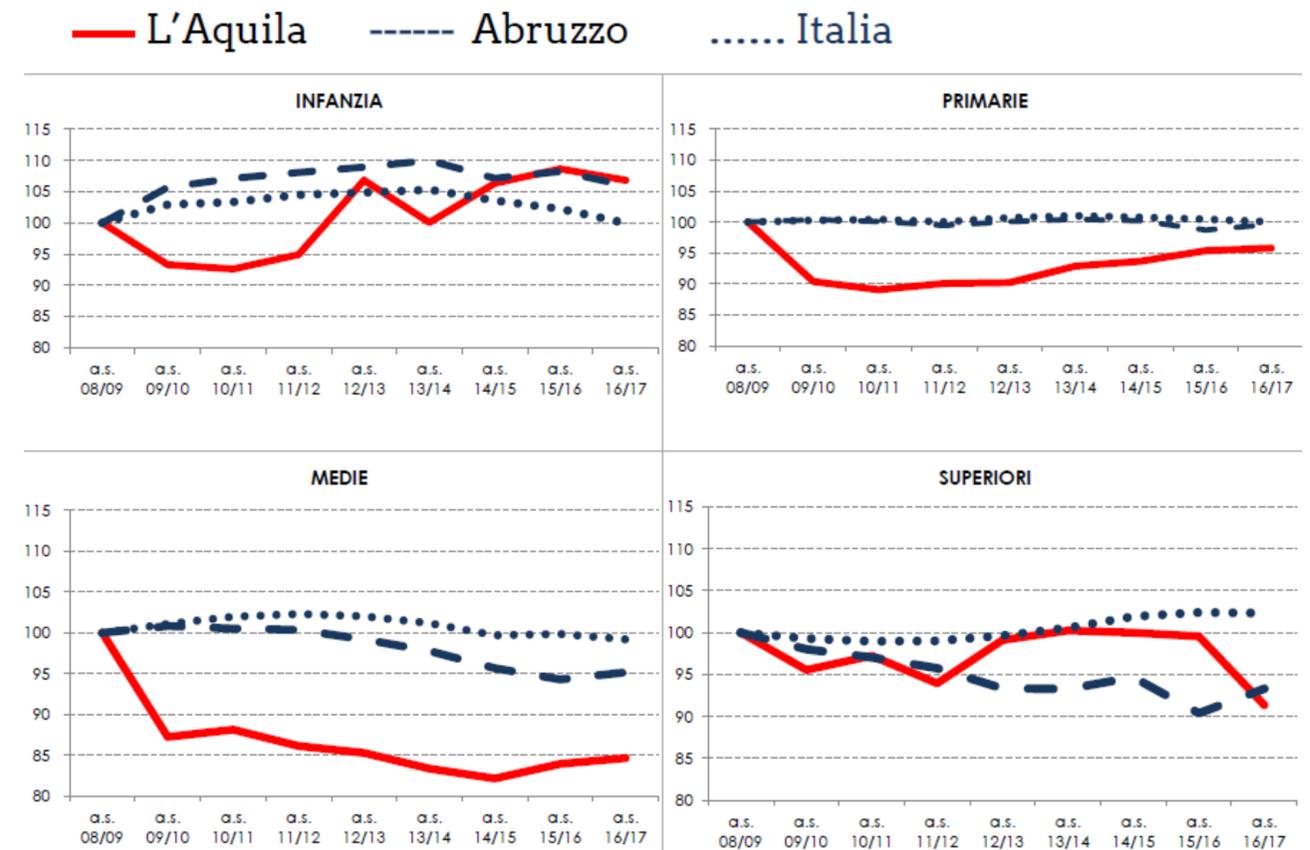


### POPOLAZIONE DEL COMUNE DELL'AQUILA: DISTRIBUZIONE NEL TERRITORIO COMUNALE COME DIFFERENZE ASSOLUTE 2009-2014

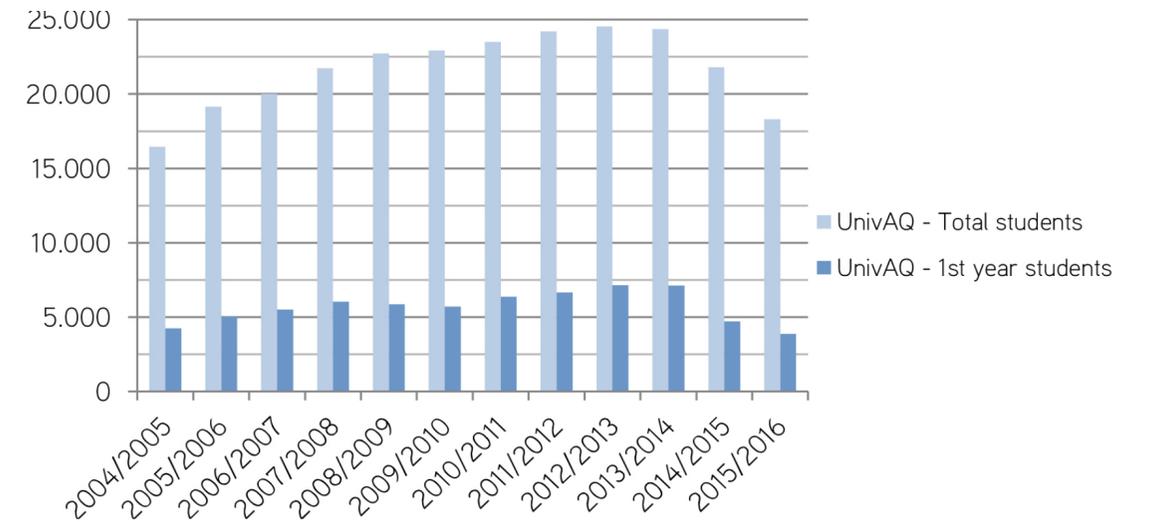


Dati di Alberto Bazzucchi

### POPOLAZIONE SCOLASTICA: ISCRITTI NELLE SCUOLE STATALI DEL COMUNE DELL'AQUILA COME DIFFERENZE ASSOLUTE 2008-2017



### STUDENTI E IMMATRICOLAZIONI DELL'UNIVERSITÀ DELL'AQUILA 2004-2016



G.Di Giovanni e V.Raimondi, Works in progress for a Knowledge City, 2018

# IL SISMA

**6 APRILE 2009, ORE: 3.32**

**5.9** SCALA RICHTER

**309** VITTIME

**57** COMUNI COLPITI ("CRATERE AQUILANO")

**238.668** MQ DI SUPERFICIE TERRITORIALE

**139.584** ABITANTI

**COMUNE DELL'AQUILA**

**35.000** EDIFICI DANNEGGIATI

**25.000** EDIFICI INAGIBILI

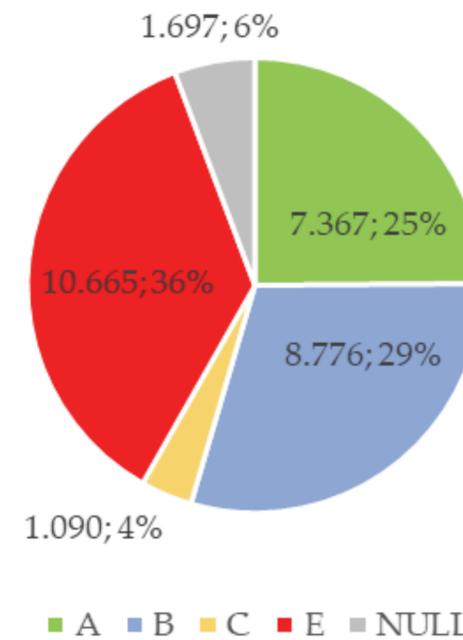
**67.000** SFOLLATI

(OCSE, 2013)

**DICHIARATO LO STATO DI EMERGENZA**

**VENGONO ISTITUITE LE ZONE ROSSE**

L'Aquila, damage evaluation



CLASSIFICAZIONE DEL DANNO:

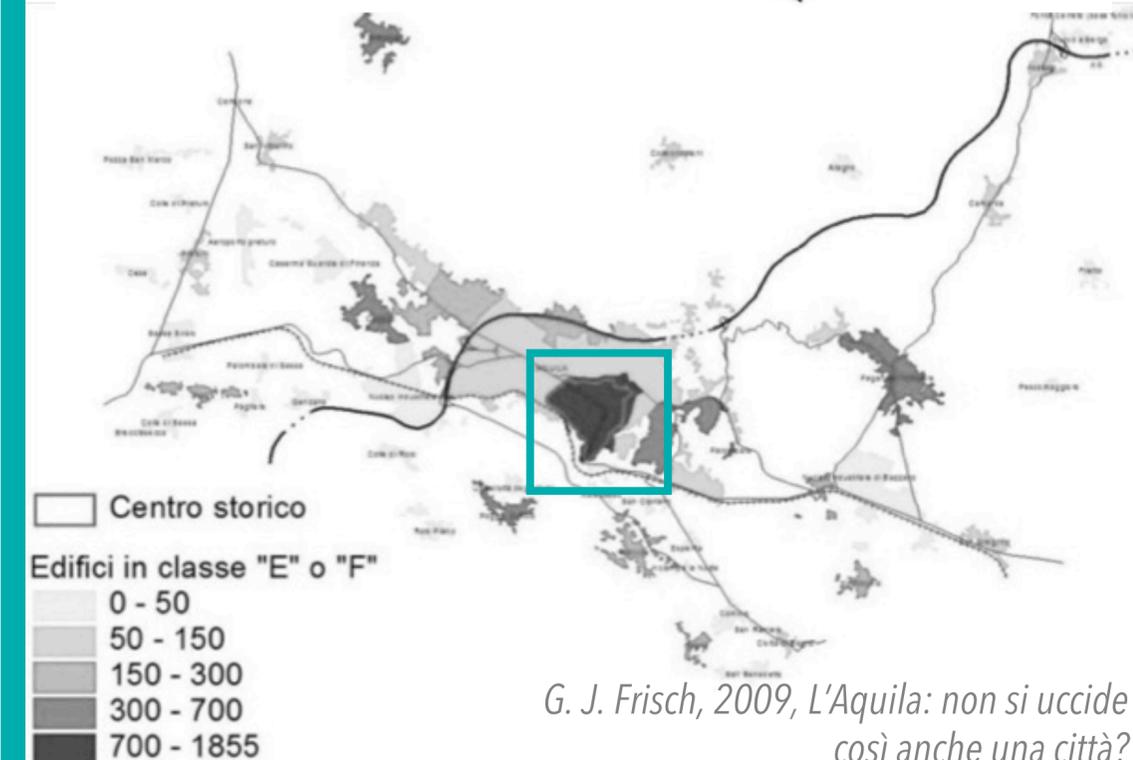
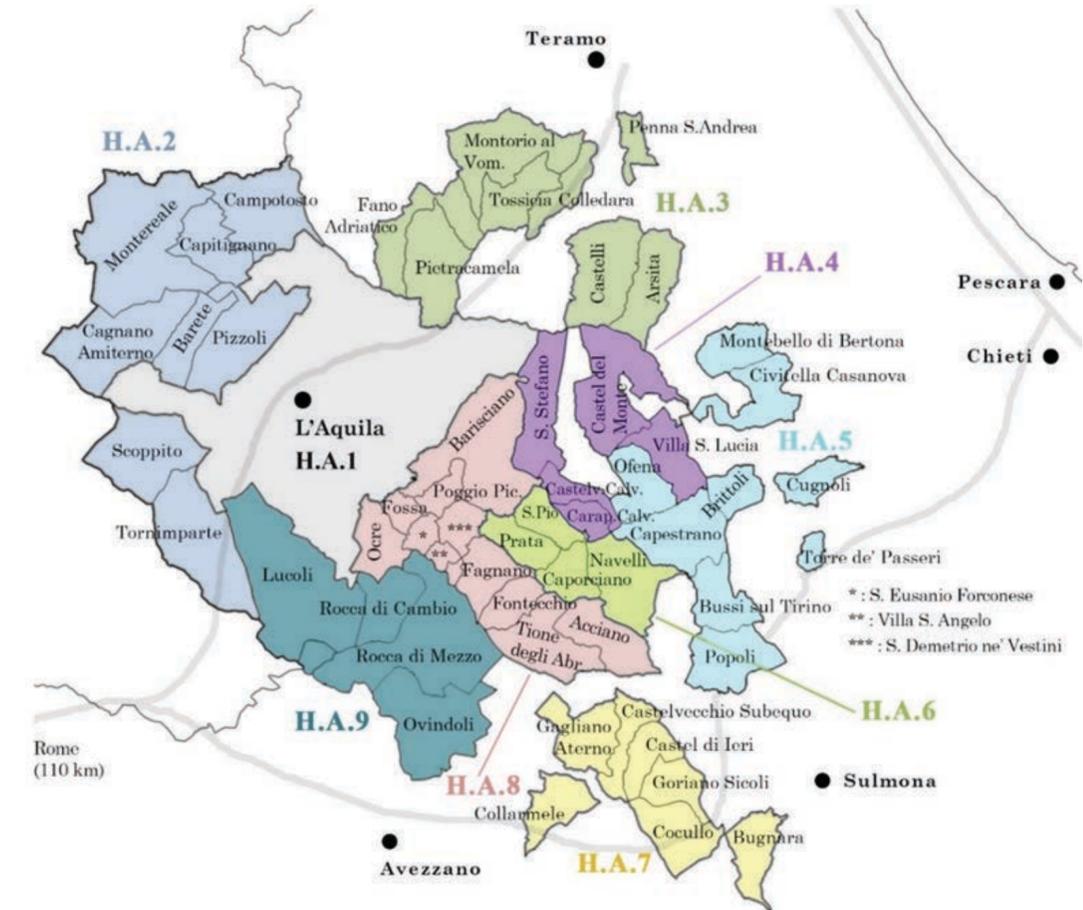
**A:** agibile, **B:** agibile con provvedimenti

**C:** parzialmente inagibile, **E:** inagibile

L'Aquila, resident and second houses



G. Di Giovanni, *Caged windows of opportunity for the reduction of "natural risks"*, 2019

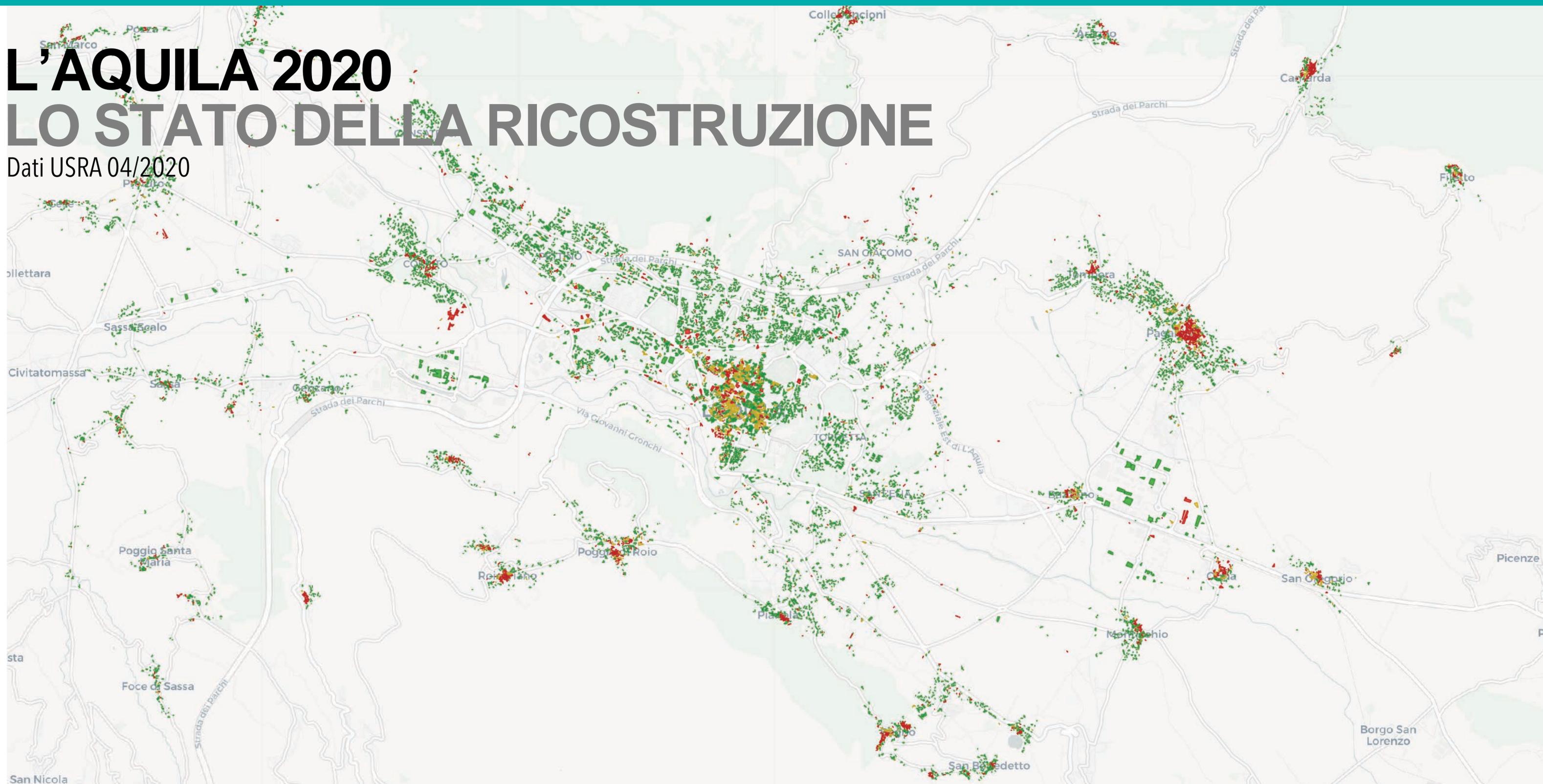


G. J. Frisch, 2009, *L'Aquila: non si uccide così anche una città?*

# L'AQUILA 2020

## LO STATO DELLA RICOSTRUZIONE

Dati USRA 04/2020



**Interventi conclusi**

**Interventi in corso**

**Interventi da iniziare**

# L'AQUILA 2020

## LO STATO DELLA RICOSTRUZIONE

Dati USRA 04/2020

**18 miliardi**  
di euro complessivi

Interventi emergenza e assistenza alla popolazione, ricostruzione del patrimonio edilizio e rilancio economico del territorio (4% tot)

### RICOSTRUZIONE PRIVATA



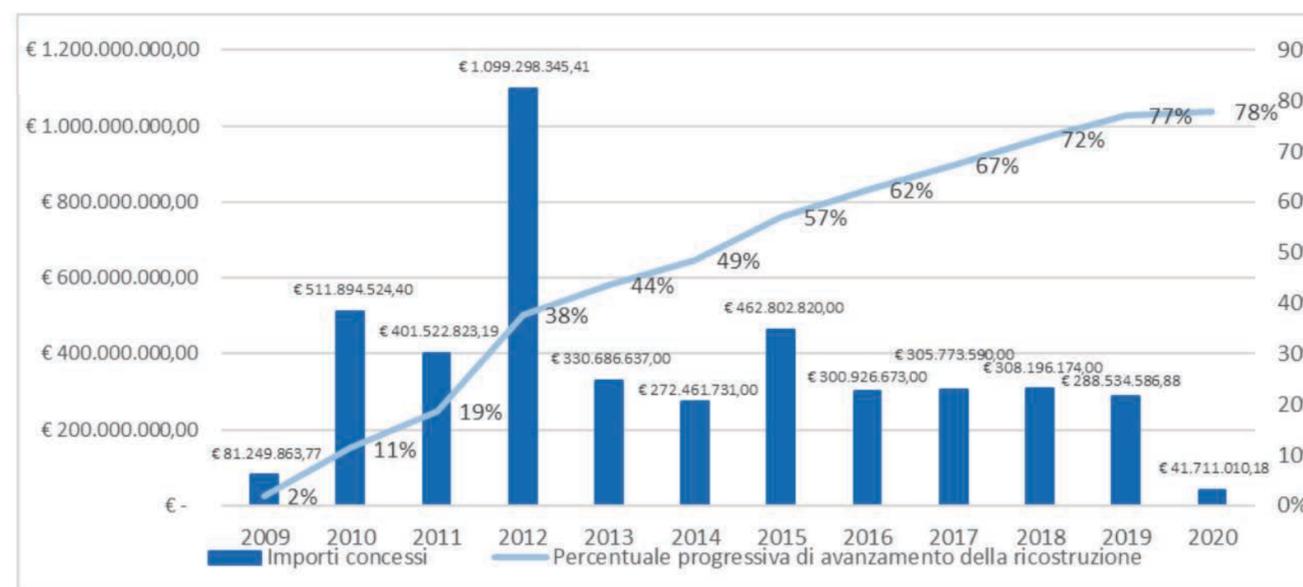
Ricostruzione privata  
Sintesi delle attività  
per la Ricostruzione dell'Aquila aggiornato al 04/04/2020

Pratiche presentate  
**29.568**  
Importo richiesto  
**€ 8.393.085.152**

**Pratiche concluse**  
**28.326**  
di cui 3.133 annullate/archivate  
**Importo concesso concluse**  
**€ 5.762.279.806**  
di € 6.509.701.041 importo richiesto concluse

Pratiche da istruire  
**1.242**  
Importo richiesto da istruire  
**€ 1.592.079.000**

**% importi istruiti sul totale richiesto**  
78%

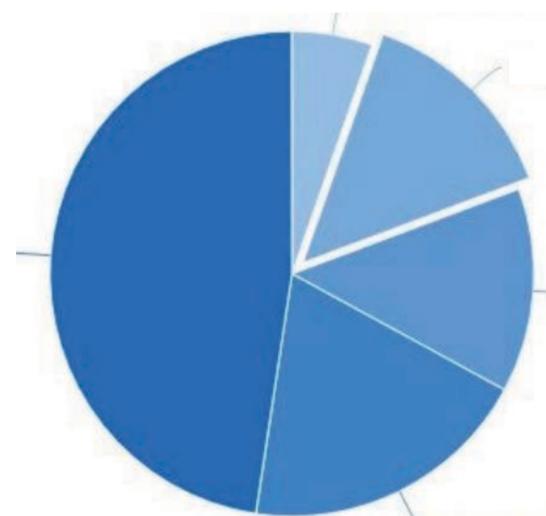


**70%**

### RICOSTRUZIONE PUBBLICA



**IMPORTO COMPLESSIVO** 2.411.718.818 €  
**IMPORTO CONCESSO** 2.249.775.466 €  
**TOTALE EROGATO OPERE PUBBLICHE** 1.454.303.652 €  
**INTERVENTI** 668



**37** in fase di programmazione  
**94** in fase di progettazione  
**90** in fase di attuazione  
**126** In fase di collaudo  
**318** conclusi

# L'AQUILA 2020

## I FONDI

Dati OPENDATA USRA e GSSI

**EMERGENZA:** 2 mld 21mil

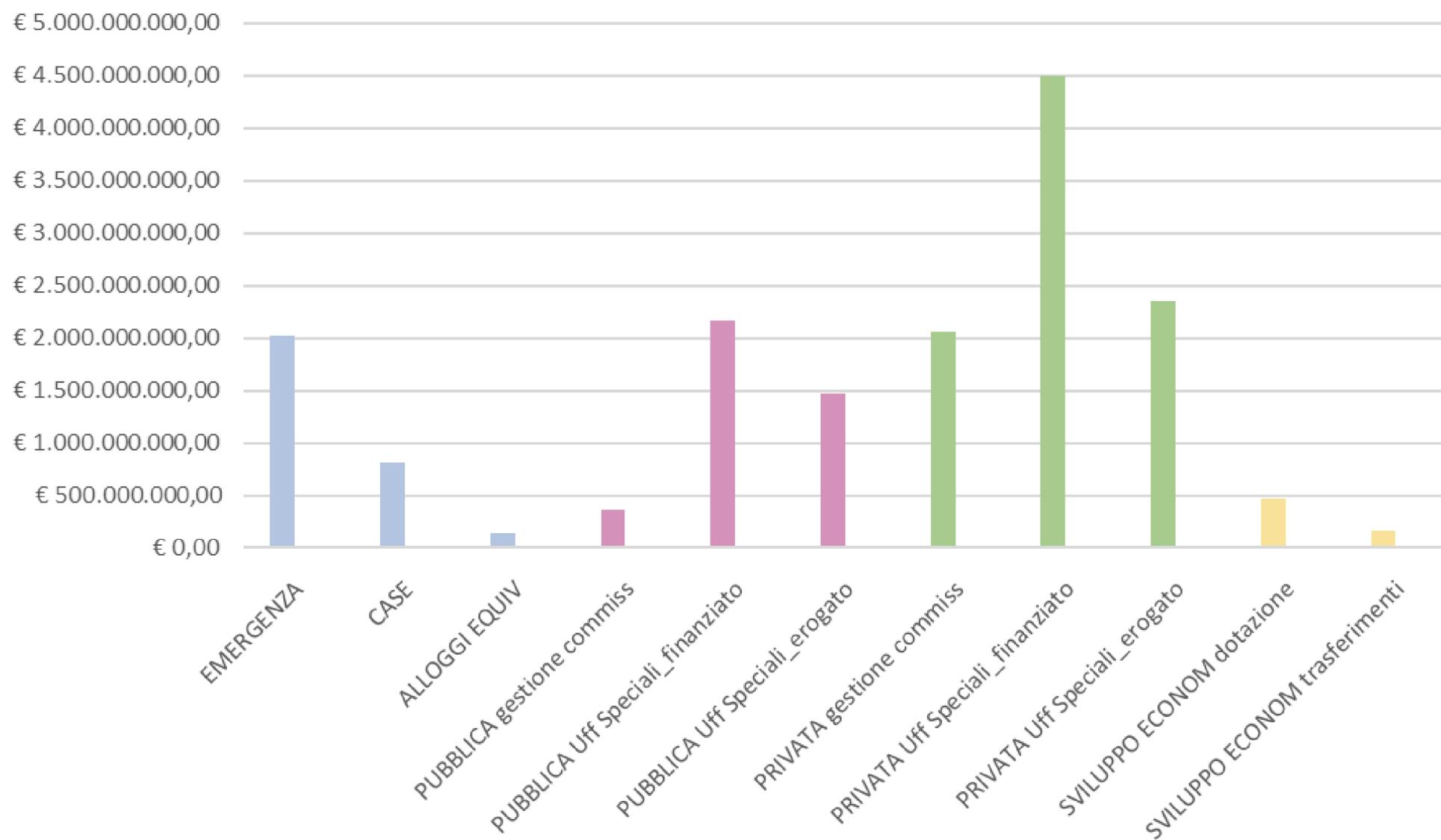
di cui CASE: 814mil

**ALLOGGI EQUIVALENTI:** 135mil

**SVILUPPO ECONOMICO:**

470mil (dotazione), 163 mil (trasferimenti)

di cui Progetto RESTART: 220mil



# 1. GOVERNANCE PIANI E CONFLITTI

A photograph of a town with many construction cranes and snow-capped mountains in the background. The town is built on a hillside, and the cranes are scattered throughout the scene, indicating a large-scale construction project. The mountains in the background are covered in snow, and the sky is a pale, hazy blue.

Alessandro Coppola  
Grazia Di Giovanni  
Cora Fontana

# PERCHÉ GUARDARE ALLE RICOSTRUZIONI

## **POLITICHE DI RICOSTRUZIONE COME POLITICHE TERRITORIALI:**

CHE HANNO A CHE FARE CON I PROCESSI DI RESCALING DELL'AZIONE PUBBLICA

CHE RIGUARDANO DI FREQUENTE SITUAZIONI DI DECLINO

CHE SONO UN'OCCASIONE PER OSSERVARE E CARATTERIZZARE L'AZIONE DELLO STATO

# PERCHÉ GUARDARE ALLE RICOSTRUZIONI

## IL CONTESTO ITALIANO DELLE POLITICHE DI RICOSTRUZIONE:

ASSENZA DI UN QUADRO LEGISLATIVO CONSOLIDATO

REGIME DELL'INDENNIZZO PUBBLICO UNIVERSALE

AUTONOMIA LOCALE LIMITATA E QUINDI FORTE DIPENDENZA DALLO STATO

LORO CARATTERE "OLISTICO" (CHE LE RENDE ASSOCIABILI ALLE POLITICHE TERRITORIALI)

# PERCHÉ GUARDARE ALLE RICOSTRUZIONI

GLI ATTORI, GLI STRUMENTI, I DISCORSI IN UNA PROSPETTIVA DI ANALISI DELLA MULTI-LEVEL GOVERNANCE CHE PERMETTA DI GUARDARE AL RUOLO DELLO STATO ED ALLE SUE FORME DI INTERVENTO

I CONFLITTI COME SEGNALEGGI DEGLI INTERESSI IN GIOCO (L'ECONOMIA POLITICA DELLA RICOSTRUZIONE)

ESITI SPAZIALI ED EDILIZI COME TERRENO DI VERIFICA DI TALE ECONOMIA POLITICA (TEMA DELLA "WINDOW OF OPPORTUNITY")

# LA GOVERNANCE MULTILIVELLO

## LA «PRIMA» EMERGENZA

IL GOVERNO & I MINISTERI

LA PROTEZIONE CIVILE &  
BERTOLASO COMMISSARIO

I SINDACI

## LA «SECONDA» EMERGENZA

LA STRUTTURA TECNICA DI MISSIONE

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE  
NUOVO COMMISSARIO ALL'EMERGENZA

LE AREE OMOGENEE  
CIALENTE VICECOMMISSARIO

DIMISSIONI  
SETT. 2010

## L'AMMINISTRAZIONE ORDINARIA

LA NUOVA STRUTTURA DI MISSIONE

REGIONE ABRUZZO

GLI UFFICI SPECIALI

6 APRILE 2009 / 31 GENNAIO 2010

1 FEBBRAIO 2010 / 31 AGOSTO 2012

DALL'1 SETTEMBRE 2012

# STRATEGIE E STRUMENTI NEL TEMPO



# STRATEGIE E STRUMENTI NEL TEMPO

TRE LIVELLI DI PIANIFICAZIONE  
CHE SI SOVRAPPONGONO E SI  
STRATIFICANO NEL TEMPO

città ricostruita

città temporanea

città pianificata

**L'AQUILA 2020**

6 aprile

*emergenza*

*alloggi temporanei*

*ricostruzione a lungo termine*

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA COSTRUZIONE DI UNA CITTÀ DISPERSA

## STRUMENTO

PRG 1979

## STRATEGIA DICHIARATA

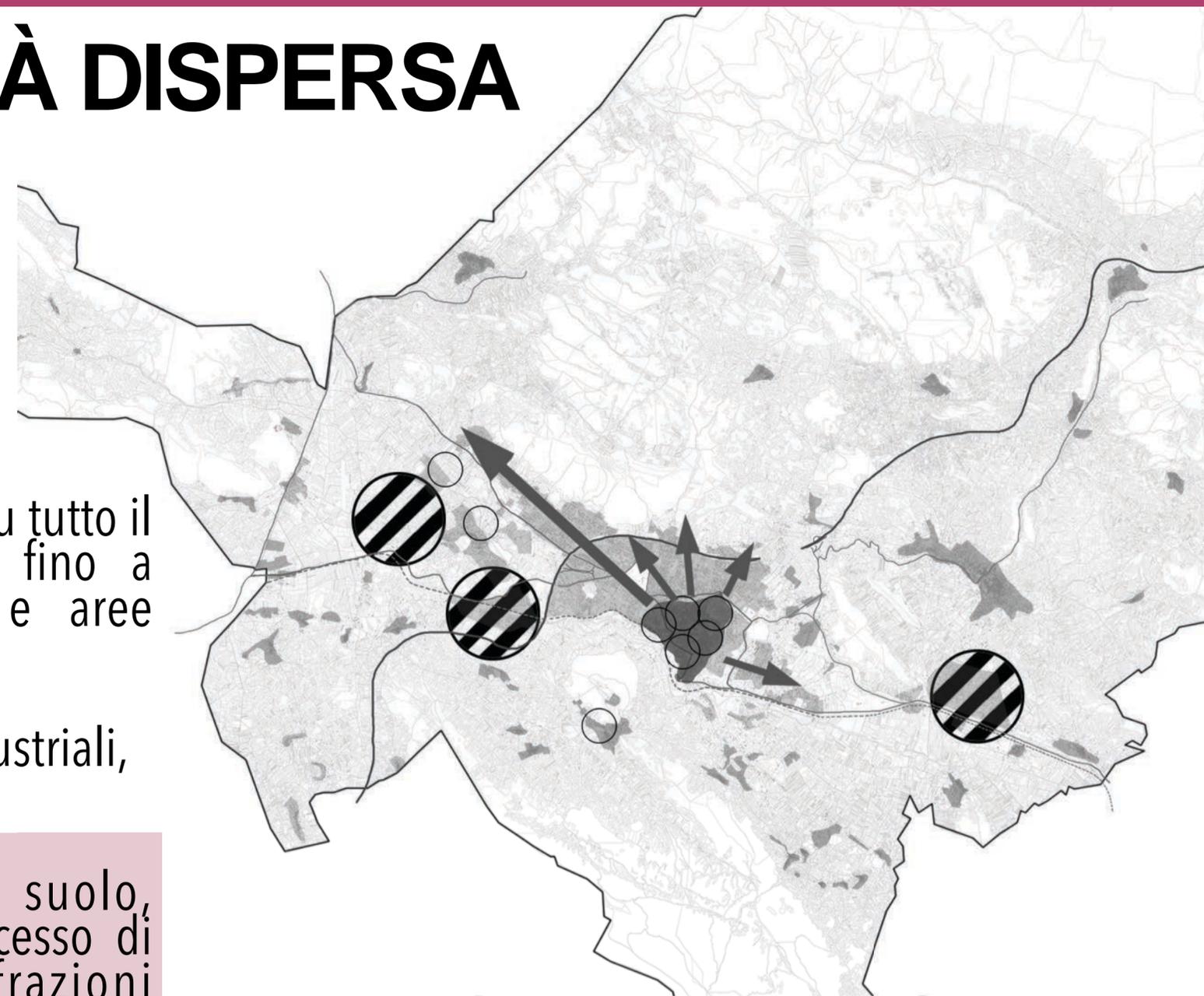
Crescita poderosa della città. Pianificazione su tutto il territorio comunale, crescita demografica fino a 100.000 abitanti. Importanti centralità e aree industriali, grandi aree verde pubblico

## STRATEGIA IMPLEMENTATA

Minima attuazione "città pubblica" e poli industriali, forte espansione edilizia extra moenia

## EFFETTI

Dispersione insediativa, consumo di suolo, sovrapproduzione del capitale edilizio, processo di spopolamento centro capoluogo e frazioni "svuotamento e sostituzione"



6 aprile

1950

1960

1970

1980

1990

2000

2009

2020

?

# LA CITTÀ TEMPORANEA

## STRUMENTO

Progetto CASE (DM39/09, L77/09)

## STRATEGIA DICHIARATA

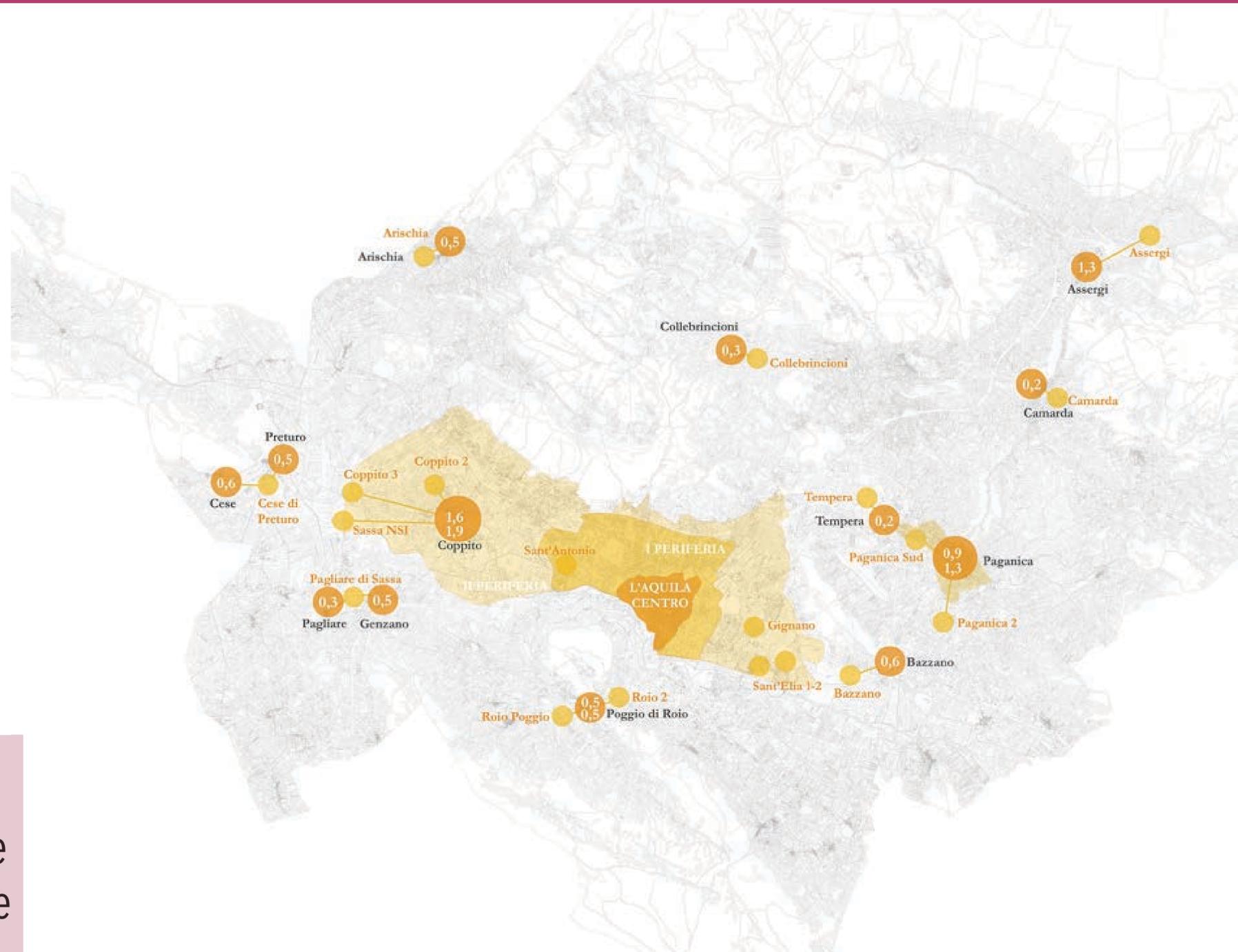
Nuovi insediamenti abitativi, innovativi e durevoli

## STRATEGIA IMPLEMENTATA

19 insediamenti, 185 edifici, 14.459 abitanti, 427,615mq

## EFFETTI

Dispersione insediativa  
Nuovo capitale edilizio permanente  
Consumo di suolo prevalentemente agricolo



**Distanza media degli insediamenti dal centro 8 km**

6 aprile

*emergenza*

*alloggi temporanei*

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA CITTÀ TEMPORANEA

## STRUMENTO

MAP e MUSP  
(OS 2813/09, OPCM 3898/09))

## STRATEGIA DICHIARATA

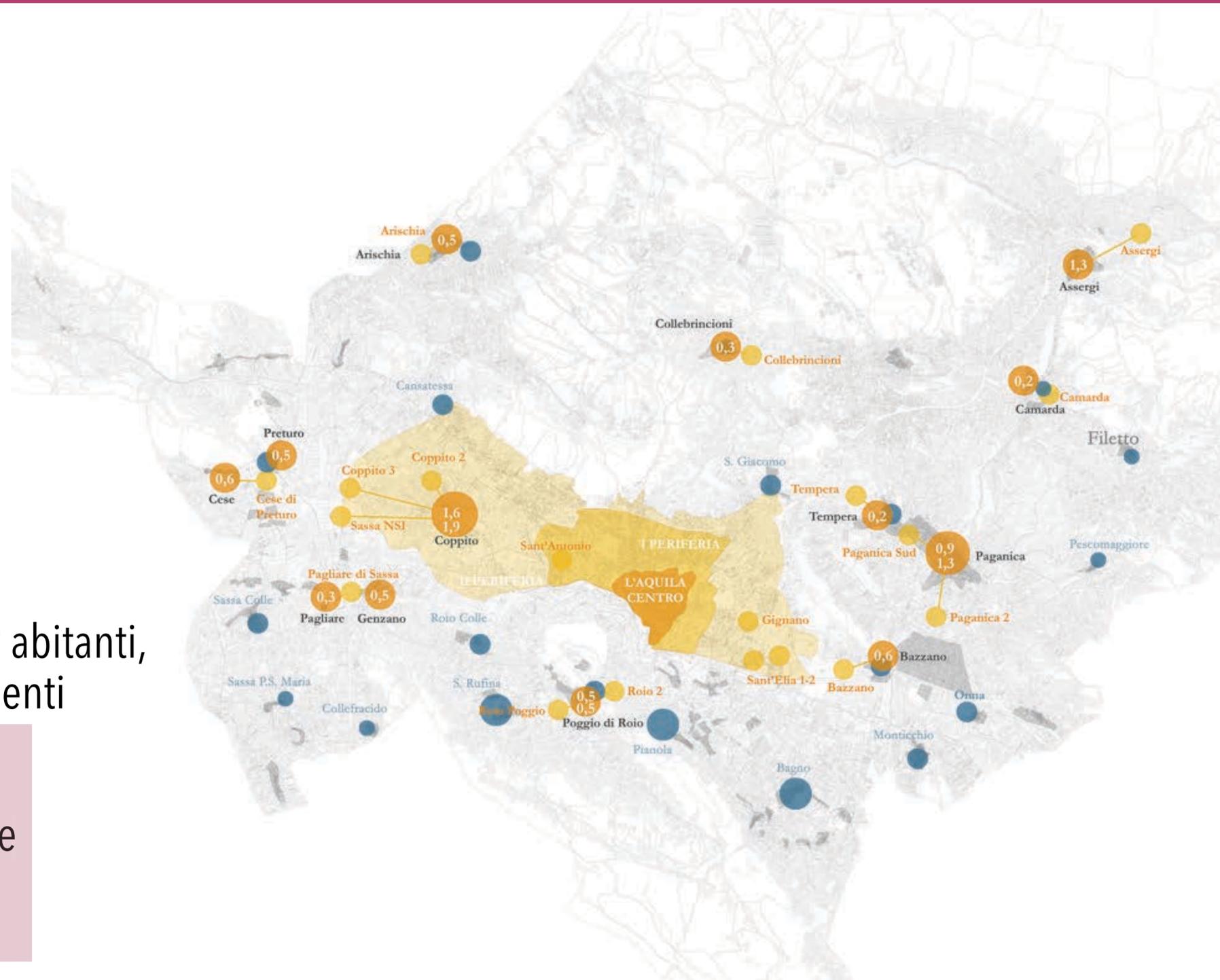
Insedimenti temporanei in  
prossimità dei piccoli centri

## STRATEGIA IMPLEMENTATA

20 insediamenti, 1273 MAP, 2229 abitanti,  
216.764 mq; 26 MUSP, 5500 studenti

## EFFETTI

Dispersione insediativa  
Nuovo capitale edilizio permanente  
Delocalizzazione scuole



6 aprile

*emergenza*

*alloggi temporanei*

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA CITTÀ TEMPORANEA

## STRUMENTO

Piccoli manufatti residenziali temporanei  
(Delibera 58/2009)

## STRATEGIA DICHIARATA

Permesso a costruire piccoli manufatti residenziali di carattere temporaneo da demolire dopo 36 mesi

## STRATEGIA IMPLEMENTATA

Edificazione di oltre 1000 manufatti residenziali (dichiarati)

## EFFETTI

Dispersione insediativa  
Nuovo capitale edilizio permanente non pianificato e non regolamentato



6 aprile

*emergenza*

*alloggi temporanei*

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA RI-COSTRUZIONE DELLA CITTÀ

## STRUMENTO

Piano di Ricostruzione  
(indicazioni in L.77/09 solo per ricostruzione centri storici)

## STRATEGIA DICHIARATA

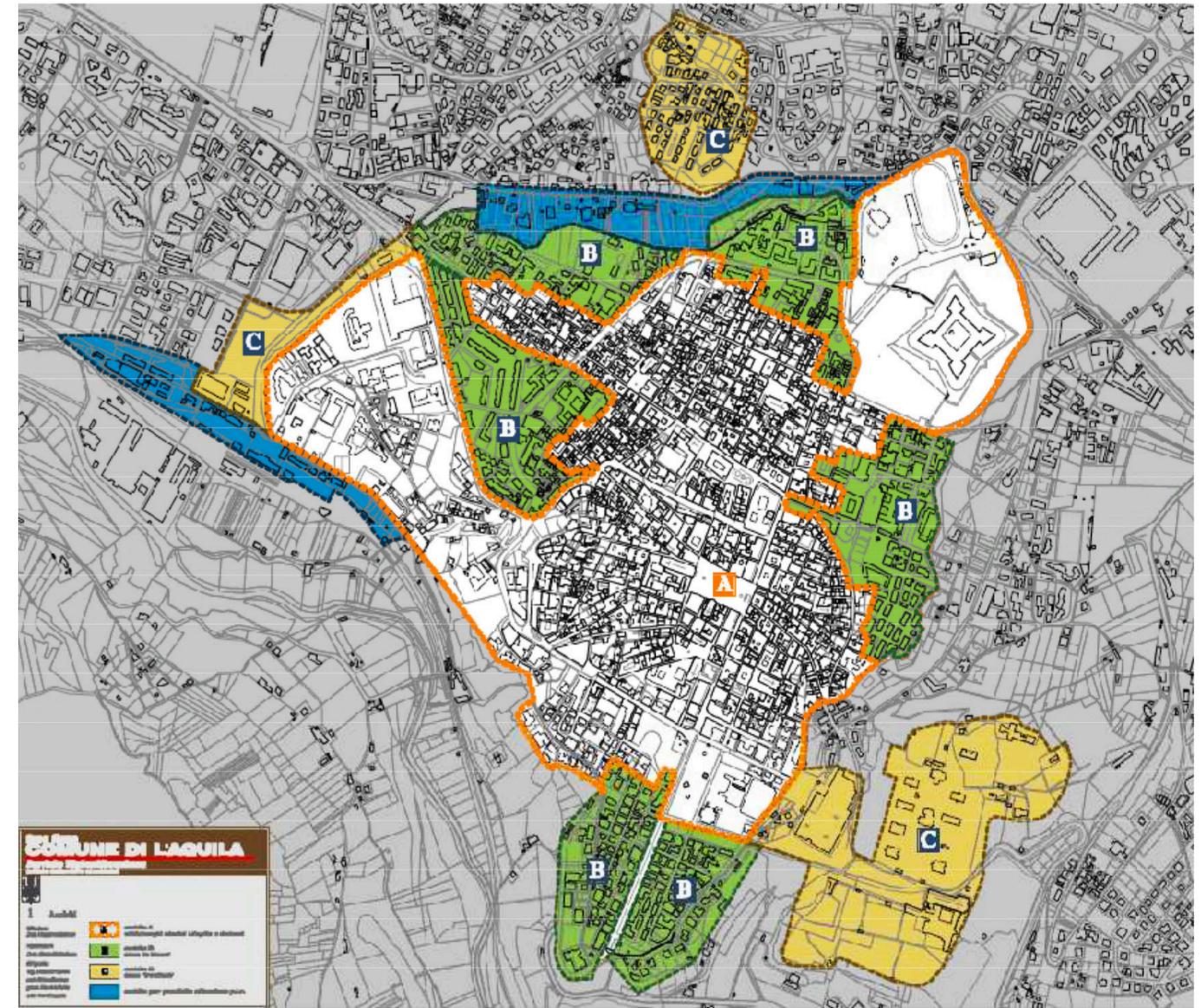
### 3 obiettivi strategici:

Rivitalizzare il centro storico;  
Superare frammentazione;  
Favorire il rilancio economico

Ricostruzione "**com'era, dov'era**"

Perimetrazione centro in tre ambiti:

**a)** città storica, **b)** aree a breve, **c)** aree frontiera



6 aprile

emergenza

alloggi temporanei

ricostruzione a lungo termine

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

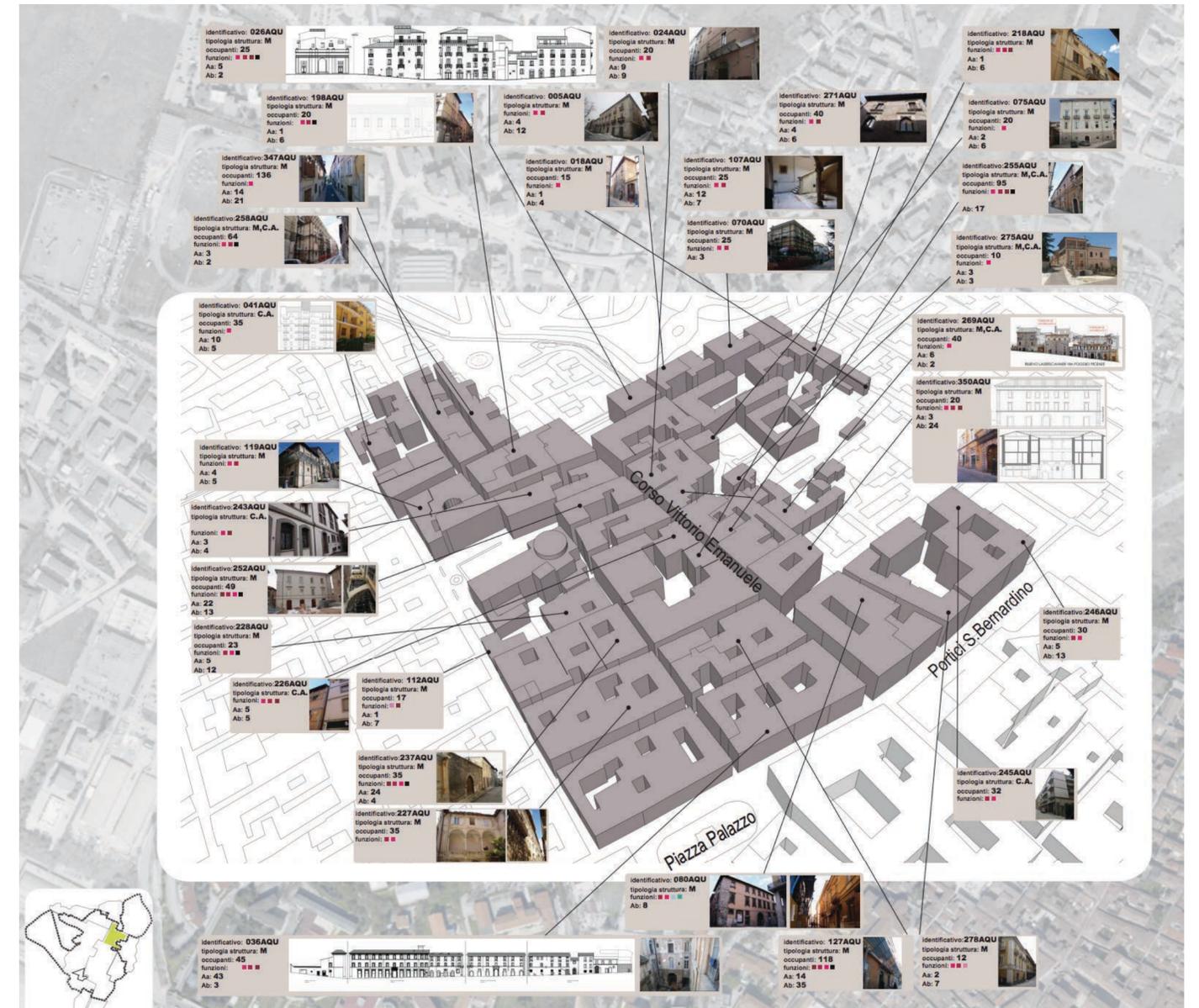
# LA RI-COSTRUZIONE DELLA CITTÀ

## STRUMENTO

Piano di Ricostruzione  
(indicazioni in L.77/09 solo per ricostruzione centri storici)

## STRATEGIA IMPLEMENTATA

Ricostruzione "com'era, dov'era"  
per singoli edifici o aggregati, senza  
visione di città, con riferimenti urbanistici  
da PRG 1979



6 aprile

emergenza

alloggi temporanei

ricostruzione a lungo termine

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA RI-COSTRUZIONE DELLA CITTÀ

## EFFETTI

Piano di Ricostruzione  
(vaghe indicazioni in L.77/09 solo per ricostruzione centri storici)

Riproduzione "come'era, dov'era" di **edilizia incongrua** e bassa qualità delle periferie

Ricostruzione prevalente di singoli edifici privati a macchia di leopardo

Aumento **dispersione** urbana e policentrismo non gerarchizzato

**Sovrapproduzione** edilizia, **abbandono** dei centri minori



PRE



POST

6 aprile

emergenza

alloggi temporanei

ricostruzione a lungo termine

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

?

# LA RI-COSTRUZIONE DELLA CITTÀ

## STRUMENTO

Documento Finale Piano Strategico

Piano  
Strategico  
2009

Piano  
di Ricostruzione  
2011

## STRATEGIA DICHIARATA

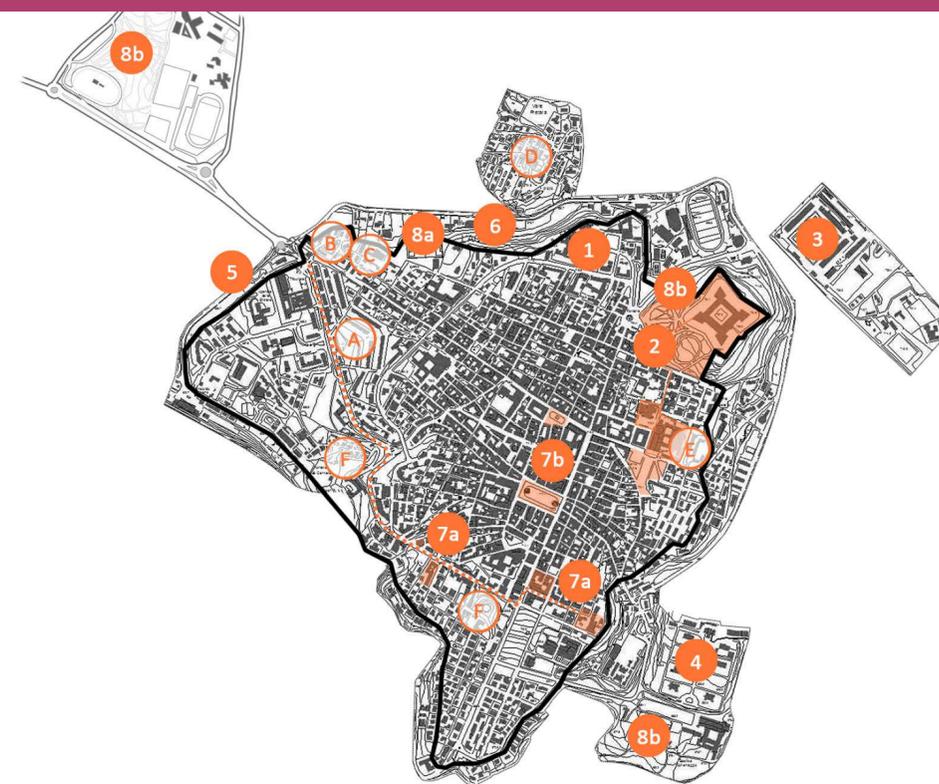
### 3 obiettivi strategici:

Rivitalizzare il centro storico: il centro storico torna ad essere cuore della vita sociale

Superare frammentazione: garantendo qualità urbana e sociale alla città policentrica

Favorire il rilancio economico: vocazioni profonde e nuove opportunità

**4 categorie di progetti strategici:** a) progetti sistemici, b) progetti di iniziativa privata, c) progetti di iniziativa pubblica, d) progetti intangibili



6 aprile

emergenza

alloggi temporanei

ricostruzione a lungo termine

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2020

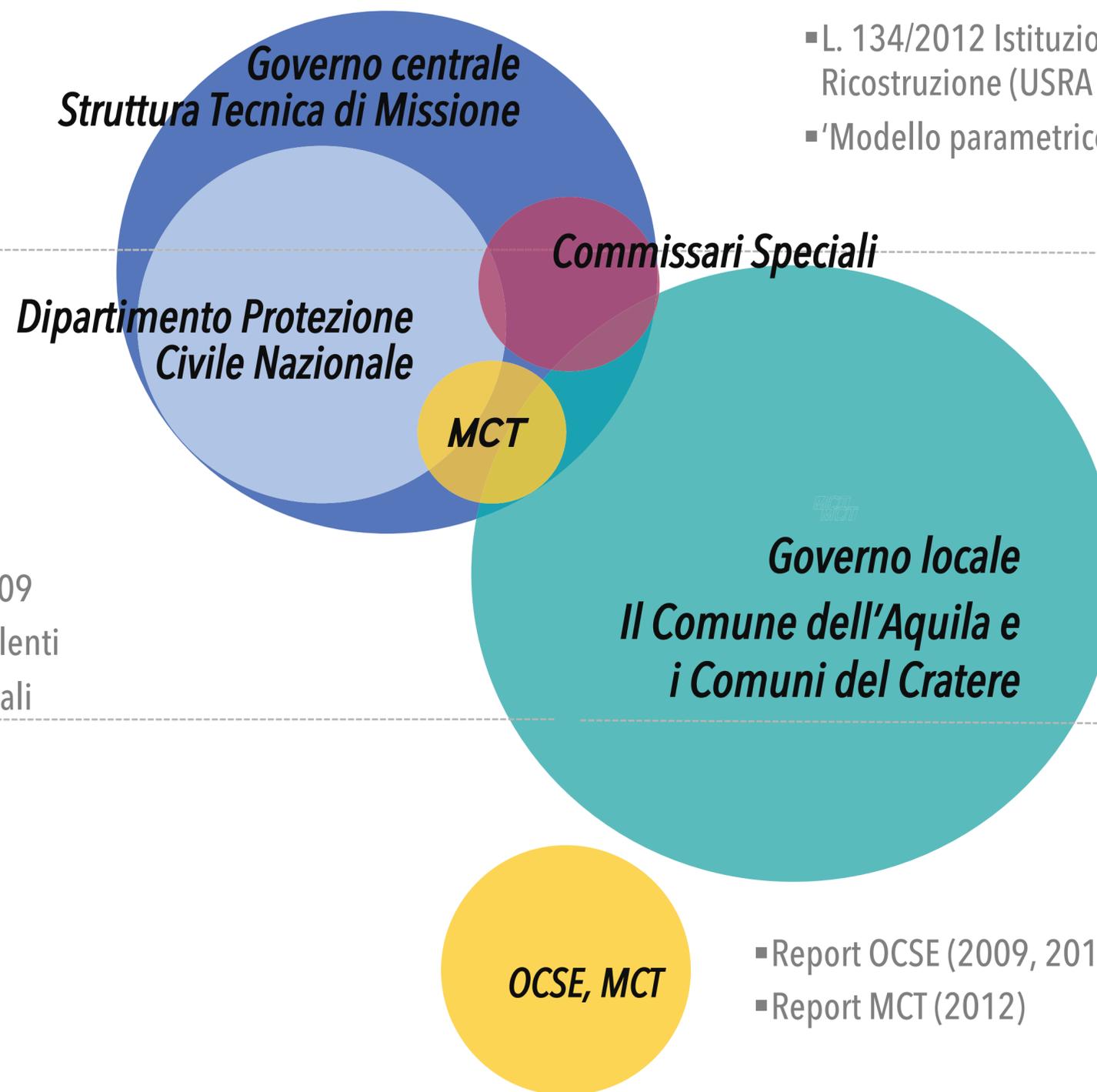
?

# ATTORI, STRATEGIE E STRUMENTI

- L. n. 77/09
- Progetto C.A.S.E.
- OPCM 2009-2010
- 'LA Filiera'
- Studi della STM (2010/2012)

- Perimetri (DCD n. 3/10)
- Zone rosse

- M.A.P.
- Delibera n.58/09
- Alloggi equivalenti
- Avvisi Municipali



- L. 134/2012 Istituzione due Uffici Speciali per la Ricostruzione (USRA & USRC)
- 'Modello parametrico'

- Piano di Ricostruzione (2011)
- Documento finale Piano Strategico (2012)
- Piano della mobilità (2012)
- Documento Preliminare NPRG (2014)

- Report OCSE (2009, 2013)
- Report MCT (2012)

# LA GOVERNANCE DELLA RICOSTRUZIONE

## Avvio della Ricostruzione

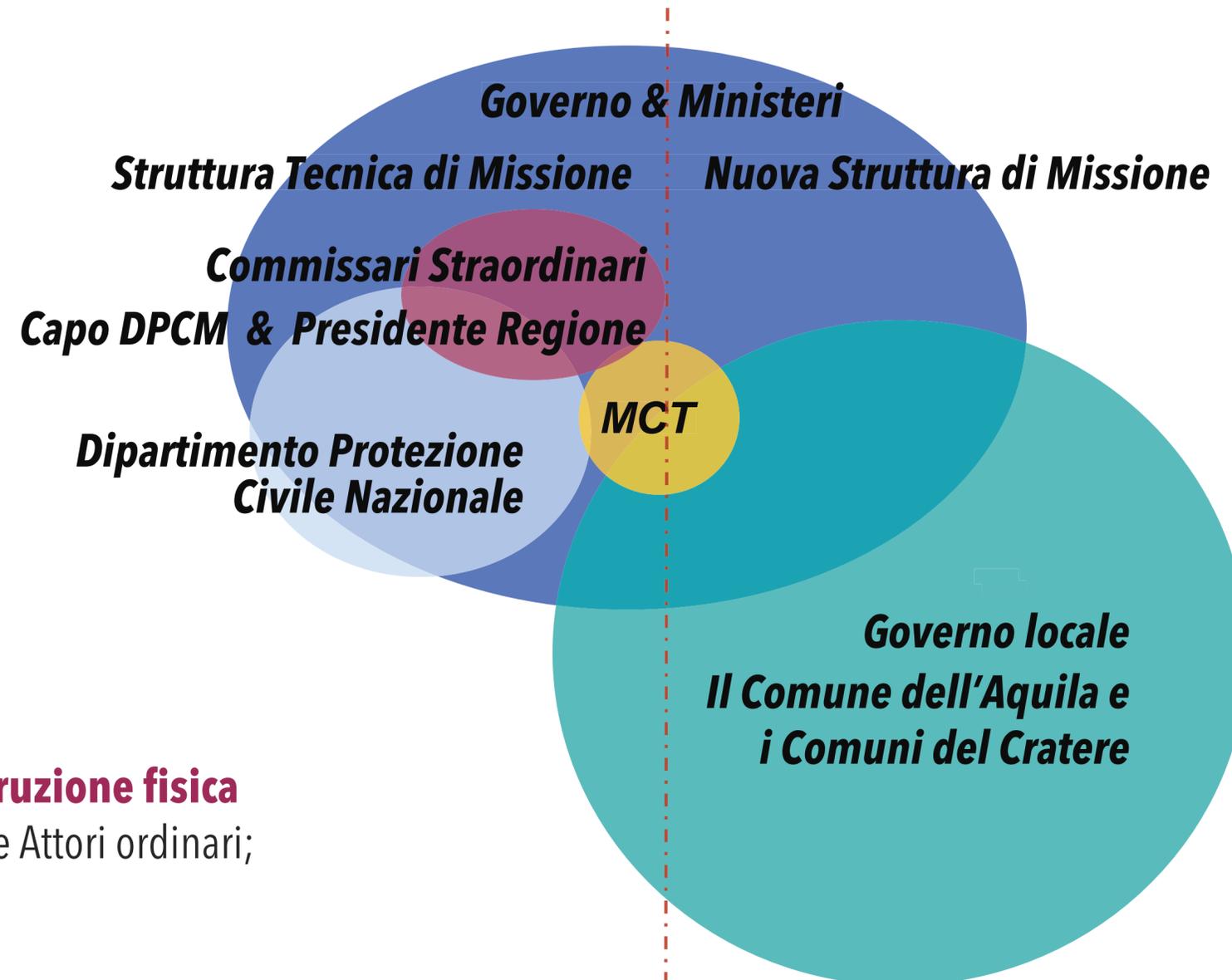
via Decreti, Ordinanze e Attori Straordinari

(Dr.39-L.77/2009; OPCM 2009/2010; DCD 3/2010; Dr.83-L.134/2012)

- Lo Stato Centrale
- L'Aquila / Il Cratere
- L'assente: la Regione
- I consorzi (e i progettisti)

## L'emergenza abitativa; la ricostruzione fisica

(privata) → via (Pr)Oggetti urbani e Attori ordinari; la genesi dei Piani di Ricostruzione



## La Ricostruzione "ordinaria"

via Decreti e Soggetti Non-Ordinari

(Dr.83-L.134/2012)

- La riduzione delle PA centrali
- L'Aquila
- Gli Uffici Speciali
- Il progetto tra le norme ordinarie

## La ricostruzione fisica (privata); il tema della ricostruzione socioeconomica →

via Programmi Straordinari

(Fare Centro, ReStart)

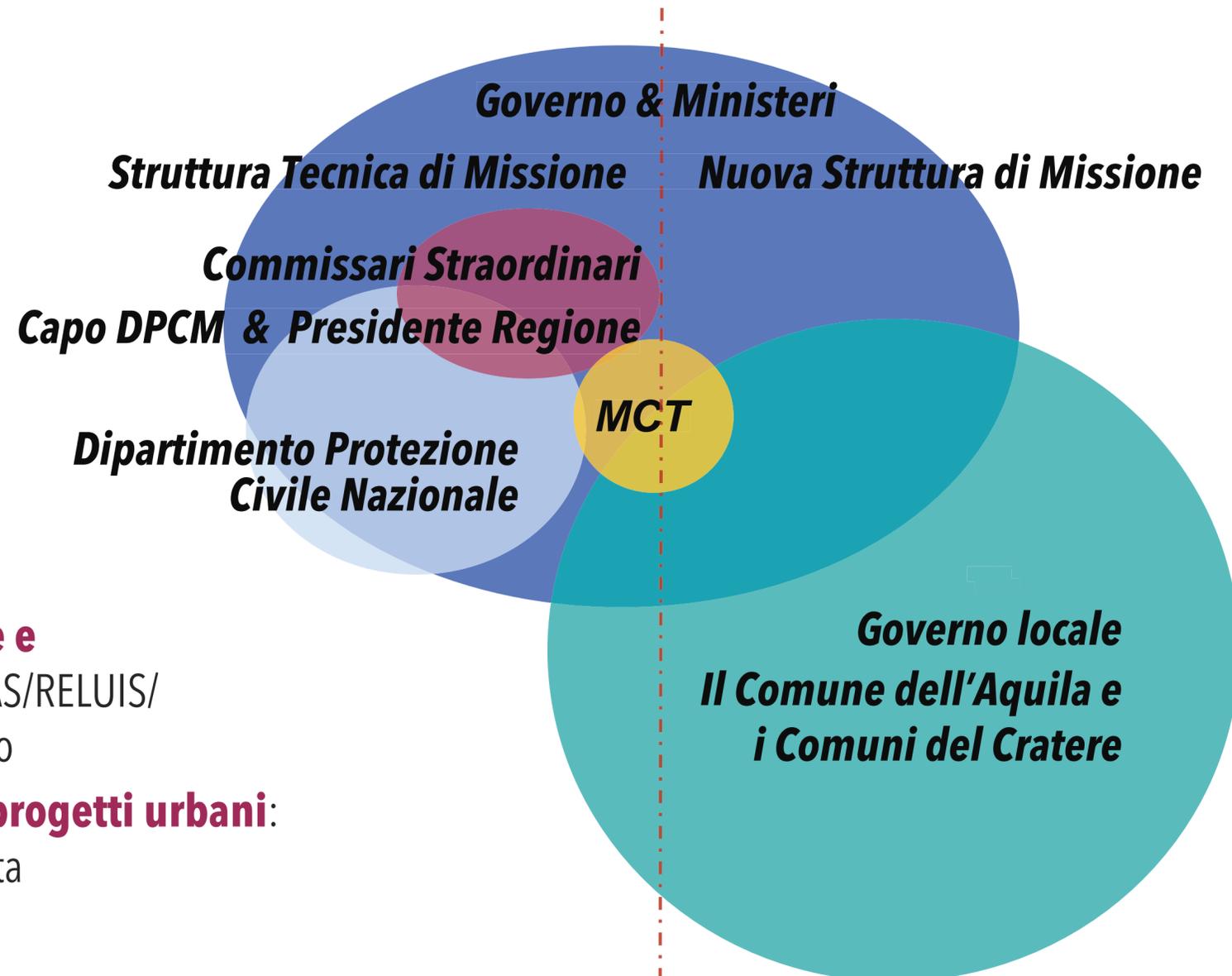
# L'ATTUAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE

## Avvio della Ricostruzione

via Decreti, Ordinanze e Attori Straordinari

(Dr.39-L.77/2009; OPCM 2009/2010; DCD 3/2010; Dr.83-L.134/2012)

- **Centri VS Periferie:** Piano di Ricostruzione VS Ricostruzione diretta
- **I meccanismi di ricostruzione e finanziamento:** la Filiera CINEAS/RELUIS/FINTECNA; l'indennizzo del danno
- **Gli aggregati e i tentativi di progetti urbani:** la grande corsa dell'edilizia privata



**EMERGENZA 20092012**

**AMMINISTRAZIONE ORDINARIA 2012 OGGI**

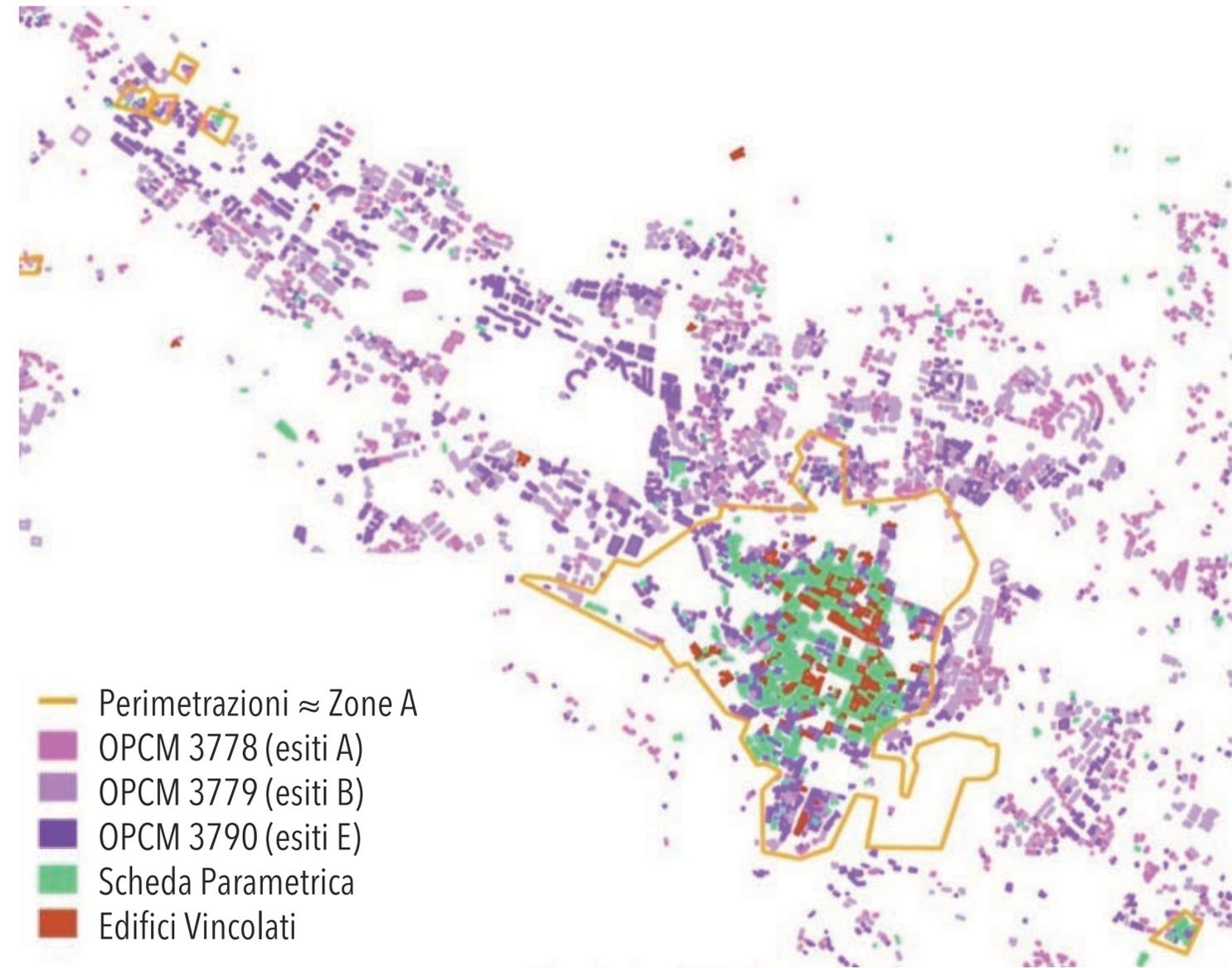
## La Ricostruzione "ordinaria"

via Decreti e Soggetti Non-Ordinari

(Dr.83-L.134/2012)

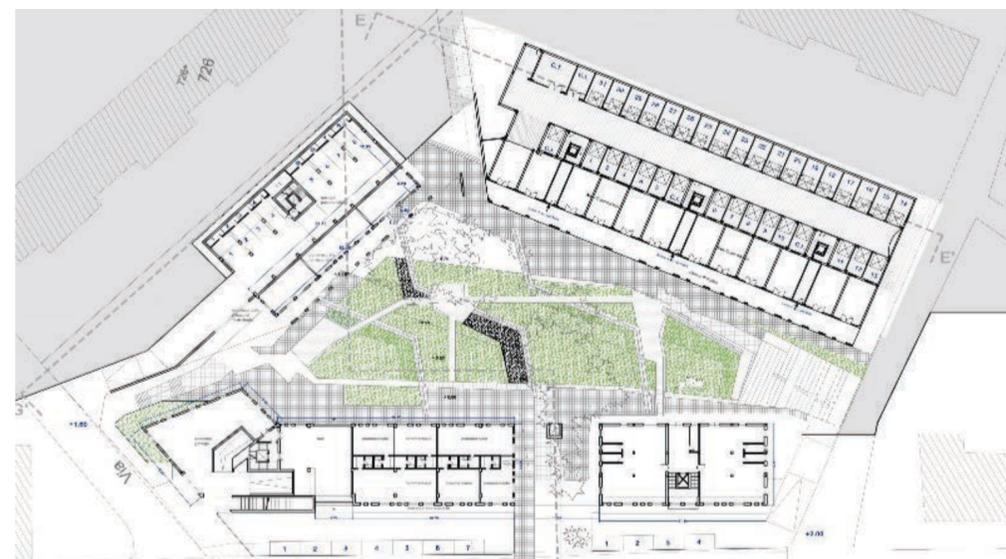
- **Centri VS Periferie:** la città riprodotta, e la pianificazione tardiva
- **I meccanismi di ricostruzione e finanziamento:** il modello parametrico
- **Gli aggregati e i tentativi di progetti urbani:** un dov'era e com'era "by law"

# L'ATTUAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE



- Ambito A: città storica e borghi
- Ambito B: aree a breve
- Ambito C: aree di frontiera

Sub-perimetrazione del Piano di Ricostruzione dell'Aquila



Il tentato progetto unitario per l'area a breve "Banca d'Italia"  
(Studio LAQ Architettura)

Le modalità di ricostruzione: ricostruzione privata secondo «vecchia» e «nuova» procedura

# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

“Modelli” di governance tra forze e attori in mutazione: PA centrali e PA locali tra coordinamento, strappi e alleanze (e strumenti complessi)

*attori con ruoli in divenire, visioni conflittuali, la debolezza della norme & degli strumenti speciali*

La riproduzione della città **#1** – sulla natura giuridica degli strumenti straordinari (e i conseguenti effetti spaziali)

*i fondi della ricostruzione e il nesso di causalità tra danno e compensazione, la natura dei Piani di Ricostruzione*

La riproduzione della città **#2** – sulla complessità delle norme ordinarie: la legislazione tecnica, il diritto privato, il potenziale trasformativo perso

*la progettazione urbana come grande assente, le aporie delle norme, la difficile sostituzione edilizia*



*Aree “a lungo termine” e spazi pubblici postposti*



*Separazione d'aggregato*

# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

## STRATEGIE IMPLICITE (Disequilibri pre-sisma)

**Bassa qualità** delle architetture e dei tessuti urbani extra-moenia

**Dispersione** urbana

**Sovrapproduzione** capitale edilizio, processi di abbandono

## STRATEGIE DICHIARATE (PdR, Documento finale PS)

**Rivitalizzazione** centro storico

Riduzione della **dispersione** urbana

**Ripresa** economica

## STRATEGIE IMPLEMENTATE

Ricostruzione "**com'era, dov'era**"

Ricostruzione **prima le periferie**, poi i centri

Priorità a ricostruzione **edilizia residenziale privata**

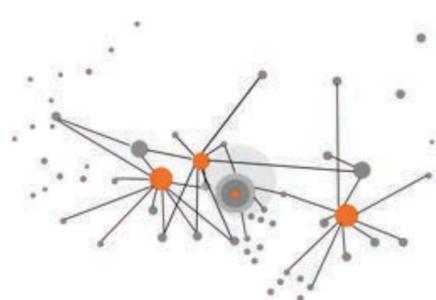
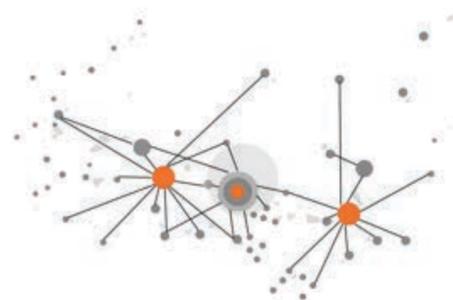
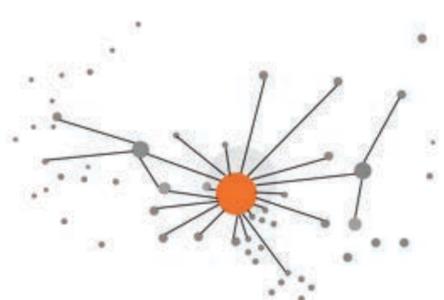
Aumento di **capitale abitativo disperso** tramite realizzazione alloggi **temporanei**

## EFFETTI

Riproduzione di **edilizia incongrua** e bassa qualità delle periferie

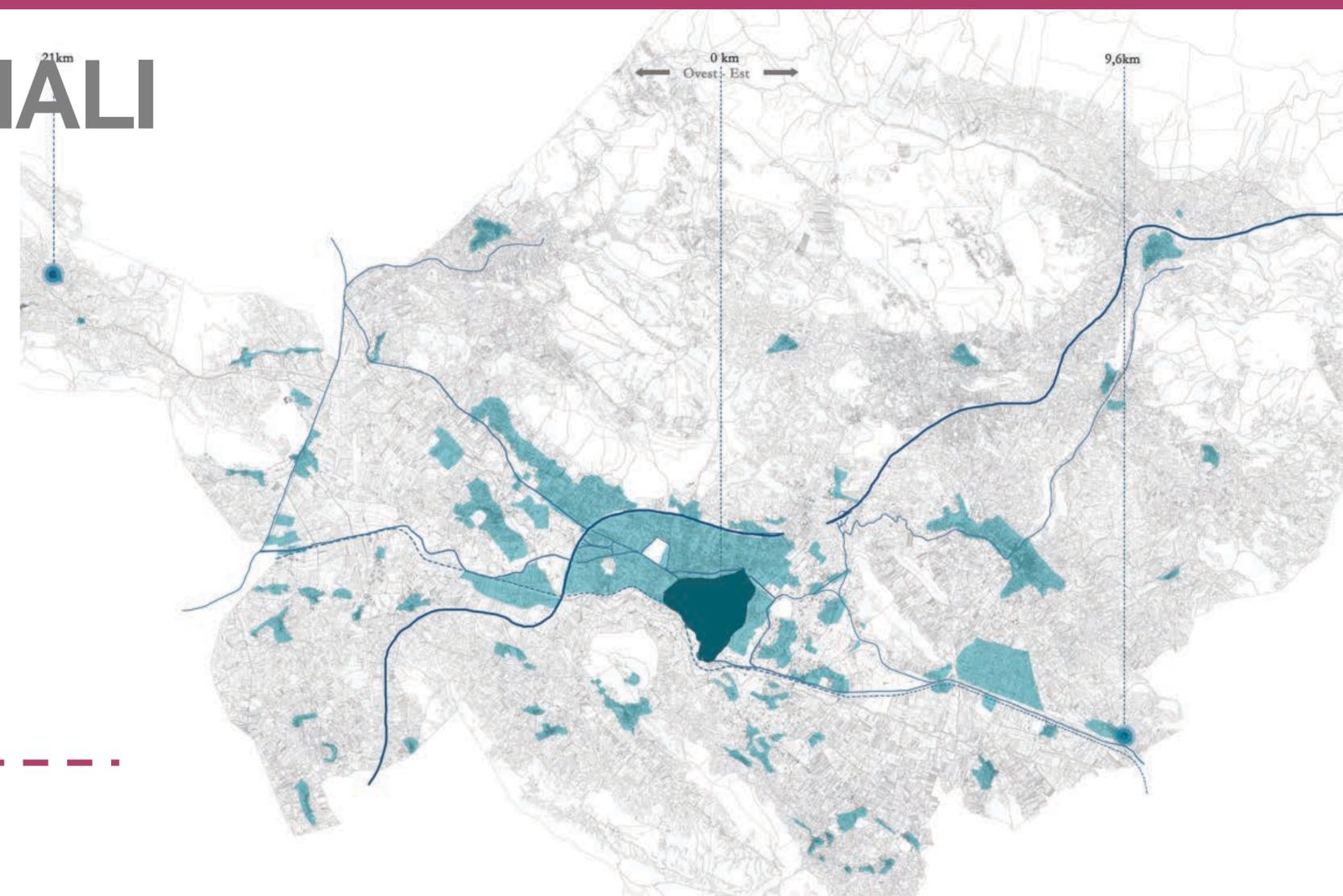
Aumento **dispersione** urbana e policentrismo non gerarchizzato

**Sovrapproduzione** edilizia, **abbandono** dei centri minori

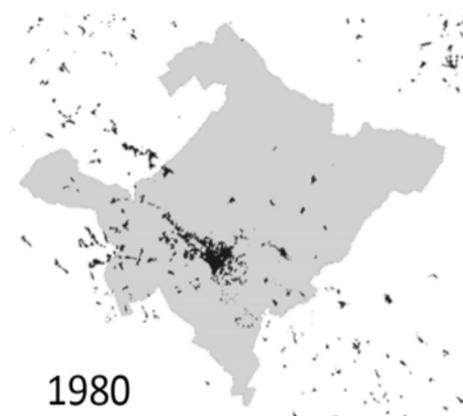


# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

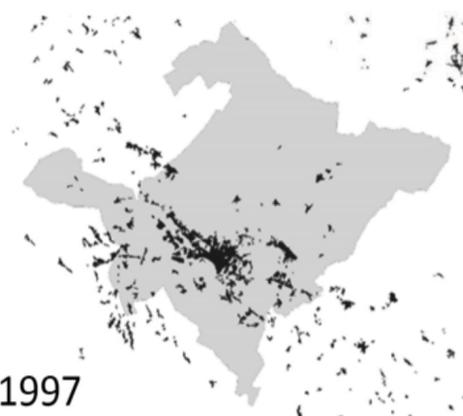
ANNO	ABITANTI	LAND COVER	EDIFICI (n.)	m3/ABITANTE
1956	54633	164	5304	252,68
1980	63678	316	11277	420,45
1997	66813	506	19774	608,02
2007	68503	539	20823	621,51
2014	66964	592	22889	699,35



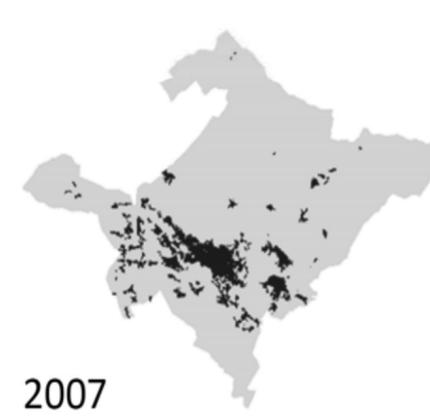
1956



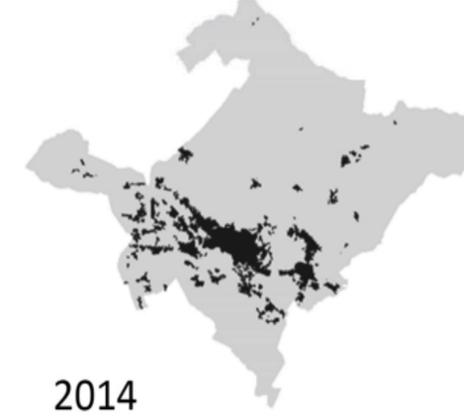
1980



1997



2007



2014

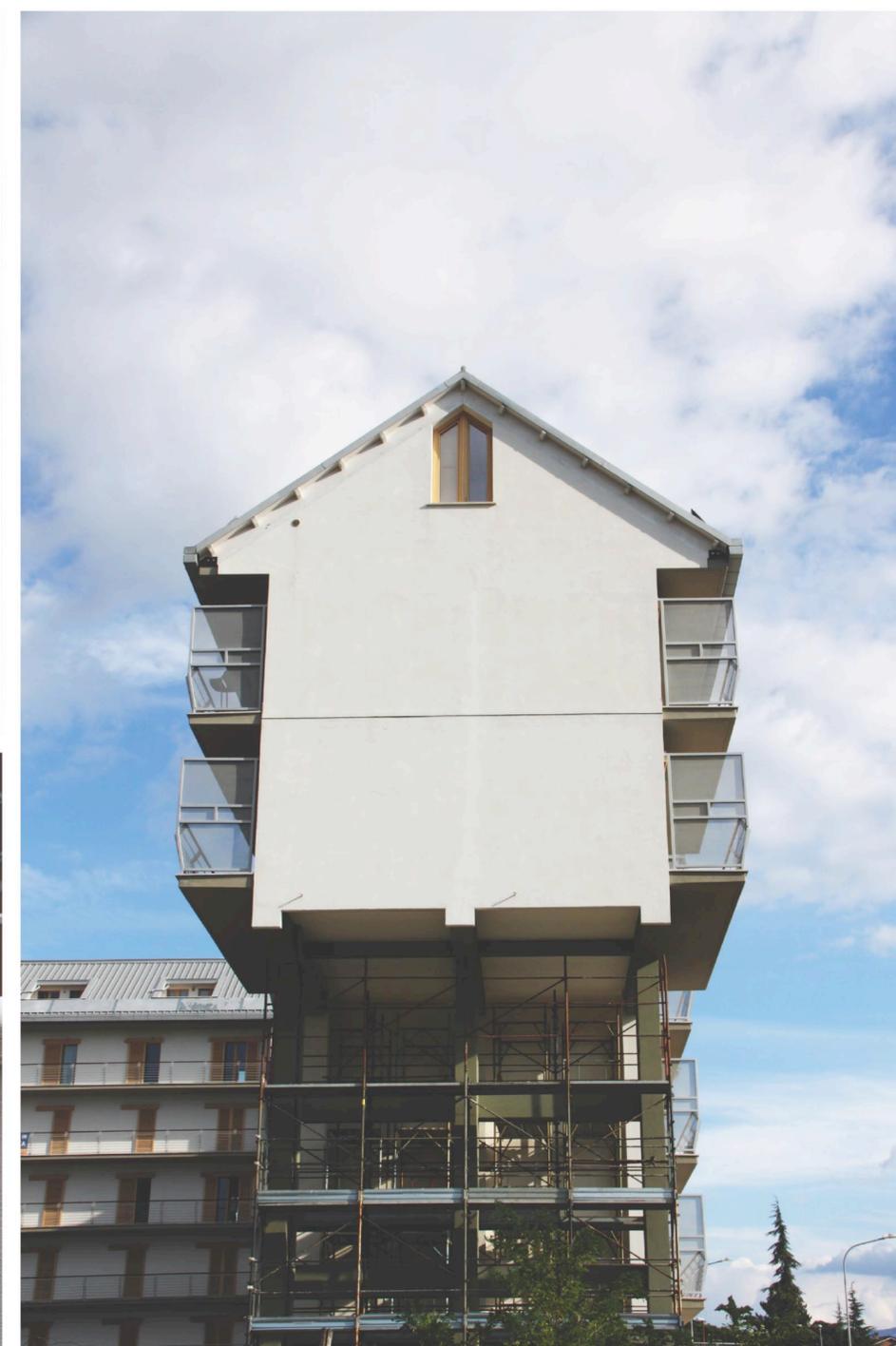
# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

## COM'ERA DOV'ERA



# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

## COM'ERA DOV'ERA



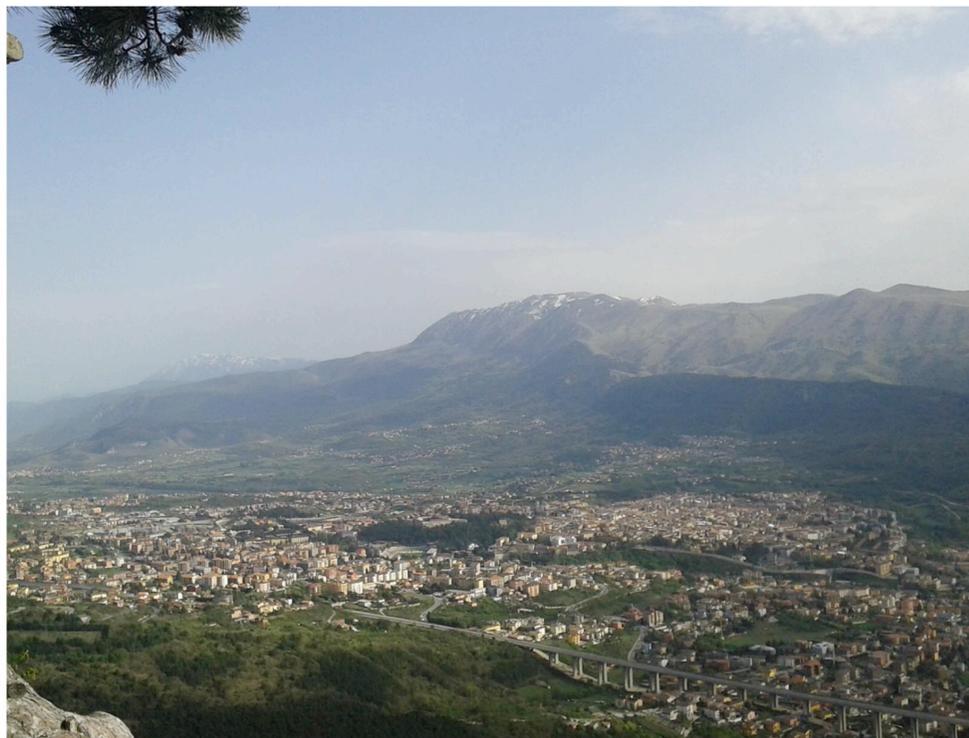
# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

## DELOCALIZZAZIONE E NUOVE CENTRALITÀ



# CONFLITTI ED EFFETTI SPAZIALI

## DISPERSIONE INSEDIATIVA



# CONFLITTI ED EFFETTI

<i>Conflitti</i>	<i>Principali attori</i>	<i>Effetti</i>
<i>Delocalizzazione delle funzioni regionali e statali (2009)</i>	<i>Governo</i> <i>Commissario all'Emergenza&amp;P.C.</i> <i>Regione</i> <i>Comune dell'Aquila</i>	<i>Permanenza delle funzioni pubbliche in città</i>
<i>Modello e localizzazione degli insediamenti temporanei (2009)</i>	<i>Governo</i> <i>Commissario all'Emergenza&amp;P.C.</i> <i>Regione</i> <i>Comune dell'Aquila</i>	<i>Strategia di localizzazione sparsa degli alloggi rispetto a un nuovo grande insediamento urbano</i>
<i>Centri Storici come Zone Rosse (2009-2011)</i>	<i>Governo</i> <i>Commissario all'Emergenza&amp;P.C.</i> <i>Comuni</i> <i>Attivismo locale</i>	<i>Riapertura parziale del centro nel 2010 e inizio delle attività di ricostruzione nel 2012</i>
<i>Allocazione di fondi statali per la ricostruzione (2009-oggi)</i>	<i>Governo</i> <i>Regione Abruzzo (&amp; Commissario alla Ricostruz.)</i> <i>Comune dell'Aquila &amp; altri attori locali</i>	<i>Tranche successive allocazione di fondi statali</i>
<i>Versamento delle tasse commerciali sospese (2011-oggi)</i>	<i>Governo</i> <i>Commissione Europea</i> <i>Tutti gli attori locali</i>	<i>Riduzione degli importi delle imposte da versare e successiva proroga dei termini di pagamento</i>
<i>Statuto giuridico dei fondi per la ricostruzione (2010-2012)</i>	<i>Struttura Tecnica di Missione</i> <i>Tutti gli attori locali</i>	<i>Fondi per la ricostruzione considerati come indennizzo per i privati e non come contributo alla ricostruzione</i>
<i>Criteri definitivi delle spese ammissibili per la ricostruzione di singoli edifici (2011-2012)</i>	<i>Struttura Tecnica di Missione</i> <i>Associazioni Professionali</i> <i>Comune dell'Aquila</i>	<i>Consolidamento dei criteri elaborati dalla STM nel contesto della riforma della governance del 2012</i>
<i>Statuto del piano di ricostruzione (2011-2012)</i>	<i>Struttura Tecnica di Missione</i> <i>Comune dell'Aquila &amp; altri attori locali</i>	<i>Il piano di ricostruzione ammissibile anche come documento strategico e non esclusivamente come atto di pianificazione vincolante</i>
<i>Esistenza e ruolo delle strutture di gestione delle emergenze (2011-2012)</i>	<i>Struttura Tecnica di Missione</i> <i>Comune dell'Aquila &amp; altri attori locali</i>	<i>Chiusura della STM nel 2012</i>
<i>Partecipazione delle università alle attività di pianificazione della ricostruzione (2010-11)</i>	<i>Struttura Tecnica di Missione</i> <i>Associazioni Professionali</i>	<i>Accordo con le università impugnato e apertura di offerte pubbliche per la pianificazione di attività per i professionisti</i>

# CONFLITTI ED EFFETTI

LA PIANIFICAZIONE SPAZIALE COME ARENA VUOTA

UN "UNDEMANDING STATE" (CON POCHE ECCEZIONI)

LA RICOSTRUZIONE DOMINATA DA UNA "GRANT COALITION"  
LOCALE (Bernt, 2009)

LA POST-RICOSTRUZIONE DOMINATA DA COSA?

